

Коррупция и «теневая» экономика в Кыргызстане

Prof. Dr. Omurbek Karatalov (Kyrgyz-Russian Slavic University, Kyrgyzstan)

Corruption and Shadow Economy in Kyrgyzstan

Abstract

This paper investigates the theoretical and practical bases of the appearance of corruption and shadow economy in the Kyrgyz Republic in terms of its sovereignty. We have used analytic data of law enforcement bodies, special agencies, the judiciary, the country's Statistics Committee, as well as the mass media information. The study has disclosed the reasons of the formation of corrupt schemes and the shadow economy in the country. Analyzed the major industries of the country where the corruption and the shadow economy have been revealed and the relationship, reasons between corruption and shadow economy have been investigated as well. Identified that the government bodies related to public, finance, social services, law enforcement, and judicial authorities have worked with criminal structures. In this study the total amount of corruption and shadow economy damage amount for the country has been calculated during the regime of ex-presidents management. Eventually this paper gives practical recommendations in order to eliminate corruption and shadow economy in the country. On the basis of mathematical statistics defined negative effects of corruption and "shadow" economy on the budget of Kyrgyzstan. Finally, practical recommendations aimed at eliminating corruption and shadow economy in the country.

JEL code: A11

1 Начало

После обретения суверенитета Кыргызской Республики (далее КР) соответствующие структуры начали осваивать механизмы и инструменты рыночных отношений, и эти вопросы с трудом продвигались, поскольку республика и её кадры, работающие в органах государственного управления, не имели достаточного опыта по освоению рыночной экономики. Подобранные кадры - руководители государственных структур и их чиновники, изучив рыночных отношений, одновременно «с успехом осваивали каноны коррупции» и основы «теневой» экономики. И они на практике, продвигались уверенными и дружными шагами, развивая в обществе сети коррупционных систем и «теневой» экономики, почти во всех сферах жизни республики (На пути к публичной политике, 2003).

КР по данным международных институтов по уровню коррупции твердо занимала «передовые места». Об этом знало высшее руководство страны и общество; СМИ в достаточной форме информировало население страны. Одним из основных причин массового волнения населения в прошедших двух революционных движений было связано с процветанием коррупции и развитием «теневой» экономики.

Хотя экс – президенты страны (Акаев А.А. в 1991- 2005 гг. и Бакиев К.С.- с 2005 г.- по 2010 г.) зная о развитии и процветании этих негативных явлений, с первых же дней, после официального вступления на должности на разных формах публично озвучивали «пламенные речи» и обещали покончить с коррупцией. Однако их слова остались пустым звуком. Ими не были приняты радикальные меры, они не имели твердой политической воли и решимости, сами со своими семьями, вели семейное правление республикой в рамках развития коррупционных схем. С участием близких родственников, друзей, создавали мафиозные группы, и в скрытой форме координировано создавали благоприятные условия для развития негативных систем в стране. Одновременно с помощью властных структур, свои интересы продвигали и криминальные структуры.

Во время народных революций экс-президенты, со своими семьями, близкими соратниками бежали за границу, увозя с собой награбленное. Получив убежища в зарубежных странах, они до сих пор скрываются от правосудия. Если, борьба с коррупцией и «теневой» экономикой дальше будет продвигаться такими же путями, то уровень угрозы финансово-экономической безопасности будут возрастать и это может нанести непоправимый ущерб национальной безопасности страны.

Все эти обстоятельства взвешенно оценив, на церемонии инаугурационной речи (в декабре 2011 г.), при вступлении на должность президента КР Атамбаев А.Ш., в частности, подчеркнул «...наша главная обязанность - установление честного и справедливого управления в стране». Далее он отметил о необходимости сохранения полной безопасности каждого честного и порядочного человека и избавления общества от проходимцев, взяточников и бандитов. Он особо акцентировал, что будет проведена «...бескомпромиссная борьба с коррупцией. Если мы не искореним все появления коррупции в нашем обществе, то будущее нашей страны под угрозой. Как глава государства, я буду использовать все свои полномочия для борьбы с этим злом». И он далее указал, что «...все в равной мере должны нести ответственность перед законом, будь то министр, судья или же депутат».

Согласно индексу восприятия коррупции Трансперенси Интернэшнл, Кыргызстан занимал 118-е место в 2003 г. и 122-е в 2004 г., в 2005 г. - 130-е, в 2006 г. - 165-е, в 2007 г. - 157-е место по уровню коррупции. В 2010 г. Кыргызстан в индексе восприятия коррупции занял уже 164-е место из 182 стран, включенных в рейтинг, набрав 2,1 балла. Страны, рейтинг которых составляет меньше 3 баллов, находятся в зоне высокой коррупции. Россия оказалась на 154 месте с индексом 2,1 балла. По списку стали Азербайджан, Беларусь 2,4 балла. Чуть лучше дела обстоять в Молдове (2,9 балла), Казахстане (2,7 балла), Туркменистан и Узбекистан набрали по 1,6 балла. Самыми коррумпированными странами стали Сомали (1 балл) и Северная Корея (1 балл). К числу наименее коррумпированных стран в 2011 г. вошли Новая Зеландия (индекс- 9,5 балла), Дания (9,4 балла), и Финляндия (9,4 балла).

2 Коррупционная схема в период правления первого экс-президента страны

Границы коррупции расширились после введения национальной валюты – сома. С 10 мая 1993 г. на всей территории единственным платежным средством стал сом. В соответствии с этим все наличные рубли населения, вклады в сбербанках, банковских учреждениях, активы и пассивы юридических лиц, без ограничений должны были быть обменены на сомы.

Перед введением сома, по расчетам исходя из объемов эмиссий за предыдущий период, в обращения должно было быть 44 млрд. руб., а фактически наличные деньги были обменены на сумму 13,7 млрд. руб., или 31,1% (Ниязов Ф.А., 1995). Куда исчезли необмененные рубли на сумму 30,3 млрд. сом? Хотя Правительство КР (далее ПКР) в свое время проводило разъяснительную работу, которая была недостаточной, не прозрачной в части установленного соотношения между рублем и сомом. Это была первая волна крупной коррупции в Кыргызстане.

Вторая крупная волна коррупции началась в проведении «золотой операции» и освоении золоторудных месторождений Кыргызстана. В свое время по указанию первого экс-президента без соответствующего оформления в Швейцарию было вывезено 1801 кг золота (Исабеков К.С., 2011) на сумму 19 млн. долл. США, которые так и не поступили.

При заключении международного договора, с золотодобывающим предприятием Кумтор Оперейтинг Компании (далее КОК) были допущены разногласия. В договоре КОК по непонятным причинам не применялась статья 8 «Раздел продукции» - передачи государству части товарной продукции предусмотренный в Законе КР «О соглашениях, о разделе продукции при природопользовании» (2002 г.). К стати это положение применяется в остальных странах Центральной Азии, где раздел товарной продукции между Правительством и предприятием осуществляется в пределах 55-65%, в пользу природы владельцев. Международный договор о создании СП КОК своевременно не был ратифицирован Жогорку Кенешем (далее ЖК) КР. Это свидетельствует о том, что при составлении и подписании данного договора были соблюдены только интересы инвестора и отдельных лиц, республики в ущерб экономики Кыргызского государства. Тем более учредители ЗАО зарегистрировано в Канаде. Естественно, все плюсы и минусы только известны учредителям, и они за основу берут правовые вопросы только этой страны.

Высшее руководство страны проигнорировало обязательное проведение тендеров в установленном порядке для привлечения иностранных инвесторов на право освоения золоторудных месторождений. В свое время «золотое дело» было рассмотрено «легендарным» ЖК КР и никаких конкретных решений не было вынесено, кроме отставки тогдашнего премьер-министра республики. Впоследствии «легендарный» ЖК КР как бы добровольно сложил свои полномочия. И на этом «золотое дело» тоже закрылось.

Одновременно с золотой операцией коррупция развивалась в период всеобщей приватизации госсобственности. Так, например, приватизация была принята иронически, как процесс «прихватазии», как антинародный акт.

За 14 лет правления первого экс-президента почти во всех эшелонах власти процветал «кадровый бизнес». Была условно определена цена любой должности, с учетом специализации министерств, ведомств, выполняемых функций, выгодности и расположенности регионов, то есть должности продавались и покупались. При присвоении правительственных наград, почетных званий также имели свои условности и цены, были продавцы и покупатели услуг, как на аукционе.

Появление коррупции, «теневого» экономики связаны с тем, что отрицательный пример показывало высшее руководство страны, члены его семьи, родственники, ближайшее окружение, многие руководители органов госуправления, отдельные чиновники госструктур, некоторые руководители и их сотрудники, выполняющие функции обслуживания населения почти во всех сферах жизни республики.

Впоследствии, первого экс-президента Акаева А.А. обвинили в наличии сплошной коррупции, семейного правления, и когда его дети стали баллотироваться в депутаты ЖК КР, народный бунт его сместил – это произошло в марте 2005 г.

Экс - генпрокурор КР Э. Сатыбалдиев отметил, что в Кыргызстане с 2005 г. возбуждено 98 уголовных дел в отношении семьи экс-президента Акаева А. По его данным, 18 дел приостановлено. «Отмечу, что статуса неприкосновенности с первого президента Кыргызстана никто не снимал, и в стране Акаеву ничто не угрожает», - подчеркнул генпрокурор. Он также отметил, что экс-президент может быть допрошен в Кыргызстане только в качестве свидетеля. Что касается Айдара – сына бывшего президента, то Генпрокуратура КР направляла три запроса в Россию на его выдачу (Мы нашли сокровища А.Акаева. КPCY, 2009).

Материалы правоохранительных и государственных органов, судебных решений, а также публикации СМИ КР свидетельствуют о том, что почти все органы и судебные власти республики, и их сотрудники коррумпированы. Известный шведский экономист А. Ослунд в течение семи лет являлся советником первого экс-президента страны, он открыто подчеркнул: «К сожалению, коррупции у вас не стало меньше, а даже больше. Уровень коррупции по-прежнему высокий, взятки стало меньше по количеству, но они стали крупнее. Они сосредоточены, в основном, в правоохранительных органах. Ваши судьи тоже почти все коррумпированы. Их работу я назвал бы очень произвольной. На их решение больше влияют деньги и меньше административное давление» (Ли Л., 2004).

Естественно, что «заработанные нечестным путем деньги» в основном были направлены на развитие «теневой» экономики, увеличение оборотов контрабандных товаров и других экономических преступлений. По скромным подсчетам, только за 10 лет в период правления, первого экс-президента «теневые» средства составили 2 млрд. долл. США. Значительные денежные операции обособленных фирм республики происходили с помощью оффшорных зон в зарубежных странах.

В таможенной службе долгие годы действовало доверительное лицо под кличкой «кошелек», которое аккуратно собирало мзду для высокопоставленных лиц республики. Об их действии в головном органе таможни все знали и молчали, поскольку боялись потерять престижную работу. Практически почти вся таможенная система была замечена в коррупции и действовала как одна мафия, сборы шли снизу доверху, по отработанной схеме. Впоследствии искажены информации по экспортно-импортным поставкам между КР и со странами ближнего и дальнего зарубежья.

Общая сумма коррупции по скромным подсчетам в целом по КР составила 11 058,4 млн. сом., а также 17 248,4 млн. долл. Указанные средства можно было направить на создание Фонда развития республики. При умелом использовании финансовых средств на нужды отраслей экономики и сфер республики можно было избежать отрицательного сальдо торгового баланса, дефицита бюджета и значительно сократить сумму ГВД Кыргызстана.

3 Развитие коррупции в период правления второго экс-президента страны

В инаугурационной речи второго экс-президента КР Бакиева К.С. (2005 г.) было отмечено: «...коррупция, которую не победить одной только волей руководителя государства. Здесь необходимы совместные усилия всех граждан, представителей закона...» (Слово Кыргызстана, 2009).

Депутаты ЖК КР доказывали обратное положение. Например, Р.И. Отунбаева (фракция СДПК), в ноябре 2008 г. на Народном Курултае относительно коррупции в качестве предложения обнародовала три важных момента для размышления: «волки в овечьей шкуре «блеют», изобличают в коррупции мелких сошек, а киты в высоких кабинетах смело грабят, разворовывают страну (Лица, 2008). Примерно то же она через год открыто высказала в СМИ. Некоторые депутаты, прикрываясь своей неприкосновенностью, занимаются незаконным бизнесом и открыто делятся «своими успехами» с коллегами. Возможно, что на этой почве в республике были совершены заказные убийства политиков, депутатов и чиновников (Репортер, 2009).

Через пять лет в Бакиеве К.С. народ увидел жесткого администратора и коррумпированного президента, думающего только о том, как быстрее обогатиться вместе со своей семьей, родственниками, друзьями сына Максима за счет государственных финансовых ресурсов. В результате 7 апреля 2010 г. народ свергнул Бакиева К.С. и его коррумпированное правительство.

Действительно, уровень коррупции заметно вырос в период правления второго экс-президента Бакиева К.С. Его семья, родственники и близкие соратники, друзья, а также некоторые руководители и чиновники органов государственного управления и органов местного самоуправления в «узаконенной форме» стали присваивать государственные средства и использовать отдельные кредиты стран ближнего зарубежья, например, путем создания «Фонда развития Кыргызстана», были вывезены значительные финансовые ресурсы из «АзияУниверсалБанка - АУВ» (в размере \$1, 2 млрд.) и др. Эти операции проходили через банковские счета трех британских компаний, зарегистрированные в Великобритании, Новой Зеландии и Болгарии, которые принимали участие в подозрительных многомиллиардных операциях АУВ, указанный АКБ до 2010 года являлся крупнейшим банком Кыргызской Республики (АКИpress, Tazabek, 2012).

Из приведенных показателей - коррупционных действий второго - экс президента и его семьи, общая сумма коррупции составила в среднем 73,1 млрд. сом. [(33,4+39,7млрд. сом), и (862,2 млн. долл. США x 46 сом за 1 долл.)]. Это даже больше, чем госбюджета КР в 2010 г. в 1,3 раза, к ВВП страны составляет 34,4%. Это сумма не считая коррупции первого экс-президента и суммы «теневой» экономики в период правления двух экс-президентов.

Отдельные дела коррупционеров переданы в суды и приняты соответствующие решения. В то же время все бывшие фигуранты высших эшелонов государственной власти и лжепредприниматели, их общее количество составляют свыше 10 человек, и объявлены их розыск и в установленном международном порядке (на основе договора, или меморандума) ожидают их экстрадиции в республику, и, хотя они находятся под защитой других государств, и получили политические убежища, в таких государствах, как: Беларусь, Великобритания, Грузия, Ирландия, Казахстан, Латвия, Россия, Украина, Швеция и др.

4 Связь коррупции с «теневой» экономикой страны

«Опытные коррупционеры» значительные присвоенные суммы направляли на развитие «теневой» экономики. Среди сфер «теневое» рынка следует отметить сверхдоходные рынки алкогольных напитков, контрабандных нефтепродуктов и ювелирных изделий с использованием контрабандного сырья и товаров.

На основе опубликованных статсборников Национального статистического комитета (далее НСК) КР автором рассчитана сумма товаров произведенных хозяйствующими субъектами в «теневой» экономике, а также ввоз и вывоз контрабандных товаров. Из-за объединения групп по кодам товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (Код ТН ВЭД) при экспортно-импортных операциях в статсборниках «Кыргызстан в цифрах» и отсутствием в перечне реализации товаров, особенно ГСМ и других изделий, нам не удалось определить полный перечень произведенных товаров в скрытой экономике и их контрабанды. В то же время в структуре произведенных товаров в натуре, их ввоза, вывоза контрабандным путем, в скрытой экономике значительную долю составляют: табачные, ликёрно-водочные изделия, сахар, ГСМ и другие.

В условиях скрытой экономики «теневое» производство, ввоз и вывоз контрабандных товаров, находятся под прикрытием криминальных структур, отдельных правоохранительных органов, влиятельных лиц, работающих в органах государственного управления. Одним словом, производство товаров, и их реализация строго разделены по видам их специализации, например, одни координируют выпуск ликёрно-водочных изделий, другие ГСМ; электроэнергетику; золоторудные месторождения, природные ресурсы и т. п.

По данным НСК КР объемы скрытой и неформальной экономики (Кыргызстан в цифрах, 2010, 2011, 2012) возрос с 1,4 млрд. сом в 1995 г. до 42 млрд. сом в 2010 г., или в 30 раз. Указанная сумма за этот период в отношении к ВВП увеличилась с 8,4 до 19,1% (табл.).

Итак, автором определена сумма «теневой» экономики и контрабандных товаров на сумму 33,6 млрд. сом. Кроме того, выявлена не включенная сумма (29 млрд. сом), а также объемы скрытой и неформальной экономики оцененной НСК КР (в размере 42 млрд. сом; см. табл.). Следовательно, общая сумма «теневой» экономики в целом по КР составила 104,6 млрд. сом, или к ВВП она достигла до 49,3%.

Показатель	1995 г.	2000 г.	2005 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Данные НСК	1,4	8,5	18,1	35,3	39,8	42
В % к ВВП	8,4	13,1	17,9	18,8	19,8	19,1
Счеты автора с учетом расчетов НСК КР	5,7	30,3	50,6	79,5	95,8	104,6
В % к ВВП	35,4	46,3	50,1	42,3	47,6	49,3

Таблица. Динамика изменения объемов «теневой» экономики и коррупции в Кыргызстане, млрд. сом и %

Что очевидно доля «теневой» экономики в ВВП Кыргызстана имеет тенденцию роста. Объемы «теневой» экономики можно определить по уровню потребления электроэнергии и на основе монетарных методов. Еще в декабре 2004 г. размер неофициальной экономики с учетом сельского хозяйства достиг 50% ВВП. И через четыре года ПКР отмечает, что удельный вес «теневое» сектора экономики достигает 50% ВВП. «Теневая» экономика негативно влияет на налоговую и социальную базу, создает несправедливую конкуренцию и искажает официальную статистику, что приводит к принятию неэффективных управленческих решений в области экономики (Стратегия развития страны, 2008). К тому же результаты экономико-математического моделирования (ЭММ) госбюджета Кыргызстана подтверждают, что в случае увеличения суммы коррупции и «теневой» экономики на 1 млрд. сом., госбюджет может потерять свыше 630 млн. сом налоговых доходов.

5 О последствиях «теневого» экономики и коррупции

Границы «теневого» деятельности не позволяют экономике нормально развиваться и создают угрозу национальной безопасности страны. Вероятно, что само государство оказалось вовлеченным в «теневую» деятельность. Это проявилось в распространении широкомасштабной коррупции среди большинства чиновников вследствие слияния власти и капитала.

В феврале 2012 г. Президент КР А. Атамбаев в г. Ош встретился со студентами трёх вузов. По его словам в Кыргызстане есть три врага: коррупция, национализм и манкуртизм. Насчет коррупции он подчеркнул «Особенно коррупция глубоко засела в мозг нашего народа, кража стала привычной вещью. Кто не крадёт, его считает «белой вороной». Мы дошли до того, что депутаты, руководители высшего ранга стали гордиться дружбой с «ворами в законе» (Дело №..., 2012).

Эти негативные явления еще процветают, когда правоохранительные, законодательные и фискальные органы, судебная власть и органы государственного управления сами нарушают нормативно-правовые акты, под прикрытием неприкосновенности.

Коррупционные дела встречаются даже в крупных закрытых акционерных обществах, где были установлены регулярные, значительные выплаты за услуги которые носили консультационный характер. Впоследствии ГКНБ и Генпрокуратурой КР возбуждено уголовное дело по признакам преступлений: «злоупотребление полномочиями служащих коммерческих организаций, присвоение или растрата вверенного имущества, подделка документов и мошенничество». Здесь сумма ущерба составила свыше 140 млн. сомов. Установлено, что в период 2011 г. руководителями указанного ЗАО были перечислены денежные средства фирмам тесно связанные с руководством компании. Одним словом действовало верное родственно-семейное правление в рамках «Альфа Телекома».

Коррупционная схема охватила и сферу образования. 14 января 2012 г. на совещании по борьбе с коррупцией в вузах Министр образования и науки КР К. Садыков назвал АУЦА (Американский университет в Центральной Азии) и КТУМ (Кыргызско Турецкий университет Манас) единственными не коррумпированными среди имеющихся в Кыргызстане 52 вузов. Он признал, что все граждане знают про коррумпированность сферы образования, но «закрывают на это глаза» (АКИpress, 2012).

Везде и всюду видно действие коррупционных схем в Кыргызстане. Операции недавно созданной Антикоррупционной службы при ГКНБ республики имеют свои результаты. В марте 2012 г. она задержала груз с 4 тоннами золотой руды, но её вывозят в Китай по 400 тонн. Здесь необходимо отметить, что вывоз не переработанной золотой руды оценивается как наносимый ущерб национальной безопасности страны.

О коррупции в КР даже замечали дипломаты зарубежных стран. В свое время Чрезвычайный и Полномочный посол США в Кыргызстане госпожа Т. Гфеллер (в марте 2009 г.) в своем отчете после встречи с послом Российской Федерации господином В. Власовым отметила, что посол РФ открыто, высказал свое негодование «такой большой суммой денег» в \$2,3 млрд. США, которые Россия выделяет в качестве инвестиции Кыргызстану, чтобы построить Камбар-Атинский ГЭС-1. В. Власов подумал, что коррупционеры возможно направит эти деньги в карманы кыргызских чиновников...». Далее посол РФ поднял вопрос по водным и энергетическим ресурсам в Центральной Азии. Он утверждал, что кыргызы спустили слишком много воды с Токтогульского водохранилища, чтобы нелегально продать электричество зарубежным странам. Это обогатило «энергетических царей», но сократило запасы воды. «Это еще одно доказательство, насколько кыргызы коррумпированы» (Classified By, Amp. Tatiana Gfoeller, (2011).

Результаты социологических исследований показали, что основной причиной появления бедности в стране является рост уровня коррупции власти. Если, доля этого показателя в 2007 г. составила свыше 30%, то она в 2011 г. доходила немногим более до 40%. За этот период удельный вес отсутствие возможности трудоспособного населения получить хорошую работу составил в пределах 20% и отсутствие в обществе честностью и принципиальностью колеблется в пределах 15%. Совокупность изложенных 3-х показателей составил свыше 70%. Одновременно появились и много богатых людей. И свыше 60% опрошенные ответили, источником богатства явились: коррупция и разграбление государственности (Асанбеков М., 2012).

Следовательно, основной причиной политических революций в КР (в 2005 г. и 2010 г.) по мнению многих исследователей, считаются высокая степень коррупции и «теневого» экономики в стране. Примерно такого же мнения придерживается шведский политолог доктор Йохан Энгвалль. И он указывает, что Кыргызстан можно представить в качестве рынка, на котором продаются и покупаются государственные должности. Тем более на высоких должностях незаслуженно оказываются люди, не имеющие необходимых специальности и опыта. Еще хуже то, что за деньги на важных государственных постах оказываются преступники, злоупотребляющие своим служебным положением в противоправных целях.

В этих обстоятельствах, прежде всего, страдает экономика. Вместо того, чтобы инвестировать средства в экономическую деятельность, предпринимательство, люди копят на взятки и покупку должностей. Такие же факты даже встречаются в работе правоохранительных органов и судебной власти. В этом ключе Й. Энгвалль подчеркивает «дважды в течение пяти лет Бакиевым были сменены судьи на всех уровнях судебной системы. В итоге они не зная, сколько смогут продержаться в своей должности, все занялись пополнением своего собственного кармана» (Johan Engvall, 2011).

6 О принимаемых мерах по искоренению коррупции и «теневой» экономики

В 2010-2011 гг. правоохранительными органами, специальными службами и структурами КР (за 11 месяцев) возбуждено соответственно свыше 2,1 и 1,8 тыс. уголовных дел о выявленных преступлениях с должностными преступлениями. Общая сумма ущерба по завершенным уголовным делам в 2010 и 2011 гг. соответственно составила 0,8 и 1,5 млрд. сомов. В 2010 г. ходе следствия возмещен ущерб на сумму 0,4 млрд. сом, или 50%. В 2011 г. эти показатели соответственно составили 0,9 млрд. сом, или 60%.

Здесь необходимо подчеркнуть, что в большинстве правоохранительных органов уровень взысканного ущерба имеет тенденции к снижению, и одновременно уменьшилось количество переданных дел в суды. А это свидетельствует о том, что между правоохранительными органами и фигурантами достигнуты взаимовыгодные договоренности в рамках коррупционной схемы.

Следовательно, возбужденное уголовное дело, прекращается, и потом оно закрывается. В худшем случае дело передается в суды. В судах большинство дело лопается, как мыльные пузыри, или находятся общие языки между участниками этого процесса. Впоследствии встречаются случаи, когда принимается решение о взыскании мизерной суммы, или дело прекращается. Естественно тогда для чего правоохранительные органы приняли решение о возбуждении уголовного дела.

Итак, очевидно ясно, что в рамках этой процедуры находят «свои добычу: и следователь, и руководитель структурного подразделения, и прокуратуры, а также представители судебной власти и фигуранты». Остается только, сожалеть, не раскрывается истина и не восторжествует справедливость в эшелонах государственной власти, когда верховенства законов «закрываются грязными коррупционными деньгами».

Итоги проведенной работы по искоренению коррупции в Кыргызстане были рассмотрены в январе 2012 г. на заседании Совета по обороне и его секретарь Б. Табалдиев отметил, что «В Кыргызстане ущерб от коррупции составил более 30 млрд. сом. Возбуждено более 2 тыс. уголовных дел. Многие из них так и не доведены до конца. Спрашивается, зачем тогда возбуждали? По данным судов, возмещение ущерба по итогам судебных решений составило всего 7,4 млн. сом. Где остальные? Милосердие судей к коррупционерам отрицательно повлияет на развитие страны». Далее он акцентировал, что следует проводить комплексные мероприятия для борьбы с этим системным злом. И он подчеркнул «Надо ликвидировать наркотрафик, контрабанду, оптимизировать деятельность госслужб».

На Совете обороны, принято решение ужесточение наказания для «воров в законе» и «положенцев» путем внесения дополнений и изменения действующего законодательства. Изучив состояние дел в высшем надзорном органе республики, Президент КР А. Атамбаев подписал распоряжения о смене трёх заместителей генерального прокурора страны.

Значительные масштабы коррупции и «теневой» экономики составляют слишком опасную угрозу не только экономической независимости, но и внутренней и внешней безопасности, и сохранению суверенитета страны. И подтверждение этому - нарушение макроэкономического равновесия. Так, ГВД на душу населения достиг свыше 480 долл. США; ввоз капитала грозит завладением финансовыми, минерально-сырьевыми, природными ресурсами, дестабилизацией общественного строя; одновременно с превышением импорта над экспортом в ускоренном темпе увеличился вывоз капитала, что отрицательно сказалось на объеме ВВП. Отмечено образование дефицита госбюджета, ухудшение показателей торгового и платежного балансов, ослабление международной инвестиционных позиций республики.

7 Заключение

В целях искоренения коррупции и «теневой» экономики в Кыргызстане считаю необходимым провести следующие приоритетные работы, что способствуют улучшению финансово-экономической безопасности, сохранению суверенитета и национальной безопасности страны.

- Следовало бы объективно (без коррупционной схемы) завершить рассмотрения расследованных дел по коррупциям в период правления бывших президентов КР;
- Национализированные имущества бывших президентов страны и их соучастников необходимо обнародовать поименно, указать кому, когда и по какой цене по результатам тендера были проданы и полученные деньги, где были оприходованы и отражены в учете и отчетности в КР;

- Расследованные дела фигурантов, в период правления бывших президентов по какой причине были приостановлены, и указать суммы ущерба, нанесенные государству, и их следовало бы, обнародовать в СМИ;
- Принять меры, чтобы организовать экстрадиции бывших фигурантов, которые «благополучно» выехали за рубеж и получили там политические убежище. Хотя, они были связаны с коррупционной схемой в Кыргызстане, и провести объективные следственные мероприятия и результаты обнародовать;
- По возможность, используя опыт по искоренению негативной работы в Скандинавских странах, Чили, Малайзии, Сингапуре, Китая и других государств, необходимо избавиться от коррупционеров, на которые были проведены следственные мероприятия, хотя их дела были приостановлены, но у них имеются недвижимые имущества в Кыргызстане, или за рубежом;
- Провести по всей республике инвентаризацию недвижимых имуществ бывших чиновников, депутатов, правоохранительных органов и судебной власти. И убедиться, что они после завершения строительства объектов, заполняли ли декларацию и оплатили ли налоги из совокупного дохода, если даже объекты были оформлены на другое лицо;
- Следует проверять, что настоящие и бывшие чиновники и другие категории лиц, подавшие декларации в органы государственной службы, оплатили ли налоги, за полученные доходы от других источников (кроме заработной платы), не по месту основной работы; Бланк декларации необходимо привести в соответствие по требованиям рыночной экономики, наряду с доходом по основной работе и по другим источникам, следует указать и поименные расходы на приобретение недвижимых и движимых имуществ. Ограничить покупки и продажи движимых и недвижимых имуществ за наличный расчет свыше 100 тыс. сом. Остальные разницы осуществлять через банковские счета, покупателей и продавцов, что способствует уменьшению наличных денег вне банков, в структуре общей денежной массы. Эти изменения и дополнения должно внести в соответствующие нормативно-правовые акты;
- Следует приостановить продажи отечественного сырья, включая золоторудных месторождений, что противоречит Закону КР «О госрегулировании внешнеторговой деятельности КР» (1997 г.). Необходимо предложить закупающей стороне создать СП с участием Кыргызстана. Это будут новые рабочие места, заработная плата работникам, рост ВВП КР;
- Ежеквартально и повсеместно организовывать комплексные рейды по выявлению и уточнению объектов «теневой» экономики под координацией органов прокуратуры, с участием опытных представителей Минюста, МВД, Минфина, МЧС, ГКНБ, ГНИ, ГТИ, НСК, распределительных энергетических компаний (РЭК), газового и водного обеспечения, горячего водоснабжения, санэпидемстанции, обязательным присутствием местных властей, гражданского общества и результаты обнародовать;
- Привести дополнения и изменения Закона о противостоянии терроризма и отмывания денег, где предусмотреть, что местные субъекты, связанные с инвестированием экономики Кыргызстана не были зарегистрированы в оффшорных зонах зарубежных стран.

Литература

- На пути к публичной политике (2003), 10 лет стратегии. - СПб.: изд-во Норма, - С. 275.
- Ниязов Ф.А. (1995), - Политические и экономические реформы в Кыргызстане. – Бишкек: - С. 38, 85,86.
- Исабеков К.С. (2011), - Кумтордогу «алтын» мафия. - Бишкек: «Принт - Экспресс» басмаканасы, - С.10-14.
- Мы нашли сокровища А.Акаева. КРСУ, (2009), - Бишкек С.8 - 14.
- Ли Л. (2004), Рецепты оздоровления экономики от А. Ослунда, изд-во МСН, - Бишкек.: - № 60.- С. 4.
- Слово Кыргызстана, (2009), - Бишкек: - № 82. - С.2.
- Лица.– (2008), - Бишкек: - № 25. - С. 3.
- Репортер, (2009), - Бишкек: - № 12. - С. 1-3.
- АКИpress-internet, Tazabek (2012), - Бишкек: - 19-06-12.
- Кыргызстан в цифрах (2010, 2011, 2012), - Бишкек: - Нацстаткомитет КР, 2011.- С. 76, 77, 84; Индекс цен КР 2007-2009, годовая публикация, статсборник. - Бишкек: 2010.- С. 106-107; январь-декабрь 2011. Социально-экономическое положение КР. - Бишкек: 2012.- С.74-75 и 150-151.
- Стратегия развития страны на 2009-2011 гг., (2008), - Бишкек: - Министерство экономического развития и торговли КР (Grant TF-056357 Всемирного банка). – С.11.

- Дело №... (2012), - Бишкек:– 22.02. – С. 7.
- АКИpress, (2012), Кризис школьного образования - это кризис государства. Бишкек: Деньги & власть, - 20.01. - С. 11.
- Classified By, Amp. Tatiana Gfoeller, (2011), Reason 1.4 (b) and (d). Subject: Kyrgyzstan: Russian Ambassador Laments own aid package, politics of water. Посол России В. Власов о коррупции в Кыргызстане. Бишкек: - Деньги & Власть: - 04.11.- с.8.
- Асанбеков М., (2012), Коррупция – мать революций. – Бишкек: Дело №... 27.02.- с. 11.
- Johan Engvall (2011). - Sweden, Uppsala University, The State as investmentnt Market. An Analytical Framework for interpreting Politics and Bureaucracy in Kyrgyzstan.