Влияние финансово-кредитной политики на социально-экономическое положение Кыргызской Республики

The Impact of the Financial and Credit Policy for the Socio-Economic Situation of the Kyrgyz Republic

Prof. Dr. Merim Koichueva (Kyrgyz-Russian Slavic University, Kyrgyzstan)

Abstract

Finances are a necessary tool for the economy and an integral part of the methods of state regulation. Financial and credit system of the state is a reflection of the forms and methods for the specific use of finance in the economy, and it cannot be better than the society that serves, so major improvements in it can only be as a result of the overall progress in the economy, political system and administrative structure of the society. Being a part of social and economic policy and derived from the development of the economy financial and credit policy should actively influence economy. A key component of successful development of the economy is stable functioning of financial system. The society should be confident that the state system properly fulfills its function to ensure the stability and security in the country. The article examines the impact of the financial and credit policy of the state on its socio-economic situation of the Kyrgyz Republic.

Основной, первостепенной частью рыночных отношений – являются финансы, и, они же – есть основной инструмент реализации государственной политики. То есть ни одна социально-экономическая и политическая, программы не осуществимы при отсутствии финансов. Финансово-кредитная политика, будучи производной от развития экономики должна активно влиять на экономику страны, являясь составной частью социально-экономической политики государства.

Финансово-кредитная система государства – это методы формирования и использования финансов и денежных средств в экономике. И эта система напрямую зависит от развития того общества, которое она обслуживает, поэтому улучшения в ней возможны только тогда, когда само государственное устройство в виде экономики, политики, социального сектора, будет прогрессивно развиваться. Ключевой составляющей развития экономики является стабильно функционирующая финансово-кредитная система. Общество должно быть уверенно, что государство должным образом выполняет свои функции для обеспечения стабильности и безопасности в стране. При этом важно понимать, что те или иные проблемы в отдельных секторах экономики, не могут привести к нарушению всей финансово-кредитной системы.

Налогово-бюджетная политика Кыргызской Республики сосредоточена на реализации совершенствования налогового законодательства; выравнивании налоговой нагрузки; обеспечении полноты сбора налогов; совершенствовании и автоматизации налогового администрирования. Также, в свете вхождения государства в Евразийский экономический союз проводится работа по освоению новых инструментов администрирования, которые должны обеспечить эффективность данной интеграции.

В 2015 году наблюдалось замедление реального роста ВВП Кыргызской Республики на 0,5 процентных пункта, что было обусловлено спадом производства, а именно снижением объемов производства на золоторудном месторождении «Кумтор». Прирост ВВП на 4,5 процента (в 2014 году 5,0 процента) произошел за счет предоставленных услуг, строительства и сельского хозяйства.

Естественно замедление темпов роста в экономике приводит к увеличению дефицита бюджета в государстве. Главным источником пополнения доходной части бюджета являются налоговые поступления и таможенные сборы. Дефицит бюджета Кыргызской Республики в 2015 году увеличился и составил 1,5 процента к ВВП (в 2014 году с дефицитом в 0,5 процента к ВВП). Доходы государственного бюджета от операционной деятельности составили 30,2 процента к ВВП, и выросли на 7,3 процента (в 2014 году доходы увеличились на 17,3 процента). Занимающие основную долю в структуре доходов налоговые поступления, выросли на 2,4 процента. 62,2 процента было обеспечены за счет поступлений от Государственной налоговой службы Кыргызской Республики и 37,8 процента – Государственной таможенной службы Кыргызской Республики.

Наибольший удельный вес пришелся в основном на НДС и акцизный налог, на товары, ввозимые на территорию Кыргызской Республики от государств - членов ЕАЭС (функция администрирования данных налогов со вступлением Кыргызской Республики в ЕАЭС передана налоговым органам), а также за счет поступлений денежных средств от золоторудных месторождений «Джеруй» и «Тереккан, Перевальное» и золотосурьмяного месторождения «Терек».

Как видим, при формировании бюджета основную роль продолжают играть косвенные налоги. Это можно объяснить относительной малоэффективностью реального сектора и низкой доходностью населения.

С начала обретения независимости Кыргызстана, его бюджет формировался и учитывался согласно параметрам, которые были определены и рекомендованы зарубежными экспертами, что соответствует современным требованиям к уровню экономического развития государства. Формирование бюджета конечно же должно быть максимально сосредоточено на внутренних ресурсах и обеспечивать снижение его дефицита. И здесь важно соблюсти баланс в обеспечении увеличения доходов в соответствии с социально-экономическими приоритетами государства. Так, например, попытки расширения налоговой базы, без обеспечения динамического развития реального сектора, не дадут положительных результатов.

В целом налоговое бремя в республике не превышает порога, достаточного для эффективного развития экономики. Более того, налоговая политика Кыргызстана считается наиболее либеральной и «щадящей» по сравнению с налоговыми политиками в других странах постсоветского пространства. Однако, не смотря на вышесказанное, «теневой сектор» продолжает занимать существенную долю - объемы теневой экономики в Кыргызстане, по разным данным, достигают от 40 до 60 процентов. Государственная налоговая служба Кыргызской Республики намерена сократить долю теневой экономики посредством внедрения системы контроля по учету денежных средств через «фискализацию» контрольно-кассовых машин с функцией онлайн передачи данных в налоговую. «Фискализация» представляет собой применение специального кассового аппарата, с которого будет оперативно передаваться информация о производимом расчете, через телекоммуникационные связи в Центр обработки данных ГНС, в функции которого будут входить хранение, обработка и передача данных. Этот инструмент даст возможность эффективно контролировать правильность, полноту расчетов, уплату налогов и администрировать налоги. Ожидается, что этот новый механизм принесет ощутимые выгоды не только государству, но и добросовестным налогоплательщикам. Увеличатся налоговые сборы за счет легализации денежного оборота, будут созданы прозрачная фискальная система и конкурентная среда для налогоплательщиков, а также сократятся различные формы контроля (рейдовые и хронометражные проверки) в отношении добросовестных субъектов. Кроме того, новый механизм призван обеспечивать защиту прав потребителей.

Вместе с тем налоговая политика Кыргызской Республики в ближайшей перспективе должна быть направлена на: устранение диспропорций в налогообложении; развитие малого и среднего предпринимательства; легализации теневой экономики; преодоление фискального дисбаланса (дефицита бюджета).

Что касается государственного долга, т.е. суммы задолженности государства внешним и внутренним кредиторам, по данным Министерства финансов Кыргызской Республики, на конец 2015 года государственный внешний долг составил 3,6 млрд долларов США или 64,5 процента к ВВП (в 2014 году – 3,4 млрд долларов США или 50,5 процента к ВВП), внутренний долг – 15,5 млрд сомов или 3,7 процента к ВВП (в 2014 году – 12,4 млрд сомов или 3,1 процента к ВВП). Расходы на обслуживание государственного долга 3,4 процента к ВВП, из них процентные выплаты составили 1,0 процента к ВВП (в 2014 году расходы на обслуживание государственного долга составили 3,4 процента к ВВП).

Основными целями управления государственным долгом Кыргызской Республики являются: обеспечение потребностей Правительства Кыргызской Республики в финансировании посредством заимствования с возможно наименьшими затратами и разумным уровнем риска; - развитие рынка государственных ценных бумаг Кыргызской Республики; поддержание устойчивости государственного долга.

В части внешнего долга принято, что новые внешние заимствования будут привлекаться только на наиболее приоритетные программы и проекты, которые будут содействовать экономическому росту и сокращению бедности. Привлечение новых государственных внешних заимствований будет осуществляться при соблюдении минимального уровня льготности займов (грант-элемент) в 35 процентов. В целях диверсификации портфеля внешнего долга и сокращения потенциальных рисков, связанных с концентрацией долга, Правительство Кыргызской Республики в процессе привлечения внешних заимствований будет руководствоваться количественным ограничением образования задолженности перед одним кредитором не более чем 50 процентов общей суммы внешнего долга. Принимая во внимание текущие размеры внешнего долга, во избежание потенциально высоких издержек и рисков Правительство Кыргызской Республики заявило, что воздержится от привлечения заимствований посредством выпуска и размещения на внешних финансовых рынках облигаций в иностранной валюте.

В части управления внутренним долгом государства, привлечение государственных внутренних заимствований осуществляется только посредством выпуска государственных ценных бумаг. Размещаются государственных ценных бумаг только через рыночные механизмы ценообразования – через аукционы. И далее Правительство продолжит мероприятия по увеличению общего срока обращения государственных ценных бумаг путем: наращивания удельного веса государственных казначейских облигаций в общей структуре ежегодных эмиссий государственных ценных бумаг; предложения казначейских облигаций со сроками обращения свыше 2 лет.

Развитие рынка государственных ценных бумаг Кыргызской Республики должно служить не только для целей финансирования, но и оказывать влияние на развитие финансового сектора, в целях более эффективного распределения доступных ресурсов для развития бизнеса. Для достижения этих целей управление государственным внутренним долгом должно осуществляться с соблюдением принципов прозрачности, простоты и ликвидности.

Основными инструментами регулирования внешней торговли государства являются таможенные тарифы. Государственной таможенной службой при Правительстве Кыргызской Республики за 2015 год обеспечен сбор налогов и платежей в размере 97,2 процентов от плана. Невыполнение планового показателя наблюдается по НДС на товары, ввозимые на территорию Кыргызской Республики до присоединения к ЕАЭС, акцизному налогу на товары, ввозимые на территорию Кыргызской Республики из третьих стран, и, по ввозным таможенным пошлинам из государств-членов ЕАЭС. Не достижение запланированных доходов от поступления ввозных таможенных пошлин из государств-членов ЕАЭС связано со снижением объема импорта товаров государств-членов ЕАЭС из третьих стран. Так, по данным Евразийской экономической комиссии, объем импорта товаров государств – членов Евразийского экономического союза из третьих стран за 2015 год составил 205,4 млрд. долларов США. По сравнению с 2014 годом объем импорта уменьшился на 35,3% или на 112,1 млрд. долларов США. Кроме того, по данным Национального статистического комитета, за 2015 год объем импорта, составив 4 069,5 млн. долларов, снизился к предыдущему году на 29 %.

Надо отметить, что Кыргызская Республика стала полноправным государством-членом ЕАЭС с 12 августа 2015 г. С этой даты вступил в силу Договор о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. Отменен таможенный контроль товаров и транспортных средств, перемещаемых через кыргызско-казахстанский участок государственной границы, а также в аэропортах при воздушном сообщении между Кыргызстаном и другими странами Евразийского экономического союза. Полный объем мероприятий по выполнению условий присоединения Кыргызской Республики к ЕАЭС в таможенной сфере должен быть выполнен до 12 августа 2017 г. На данный момент уже в полном объеме проведена модернизация информационно-программных средств, обеспечивающих обязательное предварительное информирование о товарах, ввозимых автомобильным транспортом на таможенную территорию Евразийского экономического союза.

Количественным ориентиром денежно-кредитной политики является удержание уровня инфляции в пределах 5-7 процентов в среднесрочном периоде, определенных Национальной стратегией устойчивого развития Кыргызской Республики на 2013-2017 годы. Целью деятельности Национального банка Кыргызской Республики, который определяет денежно-кредитную политику является «достижение и поддержание стабильности цен посредством проведения денежно-кредитной политики». В 2015 году, меры денежно-кредитной политики НБКР были ориентированы на ограничение монетарной составляющей инфляции и давления на обменный курс. Основными же факторами динамики индекса потребительских цен были плановое повышение тарифов на электрическую и тепловую энергию (в соответствии со Среднесрочной тарифной политикой Правительства Кыргызской Республики на 2014-2017 годы) и, удорожание непродовольственных импортируемых товаров. Также на это повлияло изменение курса доллара США и повышение таможенных пошлин в связи с вхождением республики в ЕАЭС. Национальный банк Кыргызстана проводит валютную политику в режиме плавающего обменного курса и, для смягчения колебаний обменного курса использует валютные интервенции.

Еще одной важной составляющей социально-экономической политики Кыргызской Республики является ценовая политика. С момента обретения независимости Кыргызской Республики политика либерализации цен открыла возможности установления новых ценовых отношений, основывающихся на рыночных механизмах – на спросе и предложении. Помимо спроса и предложения, цены стали также отражать количество денег в обращении и структурные сдвиги в экономике. Внутренний рынок в Кыргызстане полностью либерализован, регулирование цен которого со стороны государства носят косвенный характер, посредством воздействия на изменение спроса или предложения товаров. Контроль за ценами сохраняется на товары, услуги или работы: субъектов естественных или разрешенных монополий; подлежащих «разбронированию» из государственного резерва и направляемых на бюджетные нужды; подлежащих закладке в Фонд госматрезервов и т.п. Перед государством стоит задача научного обоснования перечня услуг, оказываемых государственными органами исполнительной власти и их структурными подразделениями на платной основе.

Для Кыргызстана характерна устойчивая тенденция общего снижения объемов капитальных вложений, в следствие чего республика испытывает и еще достаточное время будет испытывать дефицит собственных инвестиций и заинтересована в привлечении иностранных инвестиций. Основными источниками финансовых вливаний и инвестиций в нефинансовые активы являются собственные средства предприятий, которых катастрофически не хватает. Роль государства «локомотива» инвестиционной деятельности ничтожно мала. У частного сектора недостаточно возможностей, а главное, нет стимулов для долгосрочного инвестирования. Институциональные рыночные механизмы инвестирования в реальный

сектор, например, такие как – гарантии, система страхования инвестиционных рисков, негосударственных пенсионных фондов слабо развиты. Обеспечение действительного инновационного скачка потребует создания соответствующих условий для этого. А на это нужно время. Но формирование этих условий на возникновение и осуществление инновационных решений будет влиять на ходу, т.е. отдача будет проявляться в процессе создания предпосылок. Она будет тем больше, чем больше возрастут эти условия. Но в масштабе страны эффект будет тогда значителен, когда инновационный подход охватит большинство отраслей и предприятий. Для накопления инвестиционных ресурсов важно добиться прибыльной работы действующих предприятий в реальном секторе экономики. Но, внутренних ресурсов для сбережения, накопления и инвестирования в реальный сектор имеется в весьма скромных размерах. Еще, ведь, из этой суммы надо произвести налоговые и прочие обязательные отчисления и платить по долгам. Органической составной частью этой политики должно быть привлечение внимания зарубежных инвесторов и предпринимателей к малому и среднему предпринимательству в Кыргызстане. И сегодня важнейшая задача – это совместными силами проанализировать деятельность предприятий, определить причины недостатков и выработать конкретные меры для обеспечения эффективной деятельности всех совместных и иностранных предприятий малого и среднего бизнеса. Эти действия должны включать как благоприятные налоговый режим и другие условия для работы, так и строгий подход при оценке экономической состоятельности отечественных и иностранных предпринимателей, намеревающихся «открыть дело» и получить разрешительную лицензию. Важно защитить предпринимателей и от чиновничьего, бюрократического произвола, когда нечистоплотными элементами допускаются поборы. Нужно очистить дорогу малому и среднему предпринимательству от коррупционеров.

Результаты финансово-кредитной политики и ее влияние на социально-экономическое положение государства, напрямую зависят от выработки концепции проведения политики, которая должна предусматривать и учитывать состояние и стадии экономического развития государства, и, естественно учитывать закономерности общественного развития. Финансово-кредитная политика считается составной частью экономической политики государства, но, зачастую она сводится только к бюджетно-налоговой политике. При этом финансово-кредитная политика должна согласовываться и взаимоувязываться с другими политиками государства, а именно с денежно-кредитной, ценовой, валютной, инвестиционной, и, политикой в области страхования.

Литература

- Годовой отчет Национального банка Кыргызской Республики за 2015г. - <http://www.nbkr.kg>
- Материалы семинара по макроэкономическому анализу и политике «Макроэкономические счета, анализ и прогнозирование. – Институт МВФ.
- Мэрим Койчуева. Предпосылки к инновационному развитию экономики Кыргызстана. – ж. Общество и экономика, №1, 2011г. – М.: «Наука».
- Отчет об исполнении Государственного бюджета Кыргызской Республики за 2015 год. - <http://www.minfin.kg>
- Стратегия управления государственным долгом Кыргызской Республики на 2015-2017 годы. - <http://www.minfin.kg>
- Экономика Кыргызской Республики: Под ред. академика Т. Койчуева. – Б.: КТУМ, 2003