Проблемы И Перспективы Интеграции Аграрного Сектора Кыргызстана В ЕАЭС

Problems and Prospects of the Integration of the Agricultural Sector of Kyrgyzstan into The Eurasian Economic Union

Prof. Dr. Dzhumabek Dzhaibov (Ministry of Agriculture, Kyrgyzstan)

Mardaliev Leila (, Kyrgyzstan)

Abstract

The analysis of the development of the agrarian market and mechanisms for ensuring its competitive development under conditions of integration is presented. It provides an analysis of the main macroeconomic indicators of the Eurasian Economic Union (EAEU). The evaluation of the level of development of branches of agrarian and industrial complex the EAEU and shows the role of the agricultural sector of Kyrgyzstan. Autopsy problems and causes of low competitiveness and efficiency of branches of the national agro-industrial complex. The prospects and the direction of the effective transformation of the agricultural sector of Kyrgyzstan in the Eurasian Integration formation, the mechanisms for the improvement of the agricultural policy within the framework of the EAEU are justified.

1 Введение

Учитывая особенности демографического развития глобальной проблемой современности становится решения вопросов обеспечения продовольственной безопасности, что связано с обеспечением устойчивого развития аграрного сектора. В плане решения насущных вопросов продовольственного обеспечения важное место, наряду с повышением эффективности национальных отраслей АПК, отводится развитию процессов интеграции национальных агропродовольственных систем.

Особенно в этом плане интересен опыт стран ЕС, где во многом благодаря развитию интеграционных процессов в рамках данного формирования удалось практически полностью решить проблемы конкурентоспособного развития отраслей АПК и обеспечения полной продовольственной независимости. В странах ЕС установлена сбалансированная структура питания и достигнутые ее нормы по основным видам продовольствия в 1,5- 2,0 раза превышают соответствующие нормы , которые установлены в странах с переходной экономикой.

Во многом этому способствует проведение единой сельскохозяйственной политики в рамках ЕС, направленной на использование как природно-экономических преимуществ каждой из стран, так и возможностей интеграции и кооперации национальных сельхозтоваропроизводителей. Единая сельскохозяйственная политика в странах ЕС также выражается в проведении политики регулирования и поддержки агросектора в двух уровнях – наднациональном (в рамках Европейской Комиссии(ЕК) и его соответствующих фондов) , так и на уровне отдельных государств. Интеграция позволяет проводить на уровне ЕС политику по развитию конкурентоспособного, сбалансированного и гармонично развития сельского хозяйства на всей ее территории и обеспечить совместными усилиями продовольственную безопасность (Крылатых, 2015).

Тенденции и уровень развития сельского хозяйства и в целом АПК стран СНГ, ЕАЭС обусловлено проведением радикальных земельно-аграрных реформ в сельском хозяйстве. Реформирование отраслей АПК осуществлялся на основе приватизации крупных сельскохозяйственных предприятий (колхозов, совхозов) и других предприятий АПК, передачи земли в частную собственность, ослабления роли государственного регулирования и поддержки отрасли. В результате осуществленных реформ в сельском хозяйстве всех постсоветских стран коренным образом изменилась структуры и формы хозяйствования. На начальных этапах реформы в аграрном секторе сопровождалась разрушением материально-технической базы отрасли, снижением ее экономического потенциала, нарушением кооперационно-интеграционных связей в АПК и в целом в дальнейшем негативно сказались на эффективности ее развития и обострило проблему продовольственной безопасности этих стран.

Кыргызстан не стал исключением в этом ряду стран, допустивших в период реформирования сельского хозяйства значительный ухудшение ситуации в развитии сельского хозяйства. В результате непродуманного реформирования в аграрном производстве установилась и усугубляется мелкокрестьянская и малоземельная структура хозяйствования. Сильно ослабла финансово-экономическая база отрасли . В целом динамика развития сельскохозяйственного производства также неустойчива, темпы роста объемов производства продукции низкие, что усугубляет проблему продовольственной безопасности в республике.

2 Основная Часть

Развитие Кыргызской Республики в рамках Евразийский Экономический Союз (ЕАЭС) создает благоприятные предпосылки для возрождения традиционных отраслей и в целом модернизации АПК страны. Об этом свидетельствует то, что по итогам работы за 2016г. в республике темпы роста ВВП составили 3,8 %, что выше чем в 2015 г.(3,5 %). Также по предварительным итогам функционирования национальной экономики в рамках ЕАЭС за первое полугодие 2017г. по сравнению с аналогичным периодом 2016г. темпы роста ВВП составили 6,4 %, что выше чем в других странах евразийского интеграционного формирования.

И прежде всего наметилась тенденция динамичного развития ведущей отрасли экономики республики сельскохозяйственного производства (на 3,0%), развитие импортозамещения продовольствия и рост ее экспортного потенциала. В 2016г. по сравнению с предыдущим годом отмечалось значительное увеличение производства традиционных технических культур сахарной свеклы и хлопка-сырца. Производство сахарной свеклы выросло в 3,8 раза и объем ее производства составил 705,2 тыс. тонн, что позволило увеличить объем собственного производства сахара-песка до 67,0 тыс. тонн. Производство экспортных видов продукции молока, хлопка-сырца и плодово-ягодных культур увеличилось на 2,9%,18,1% и 14,1%, а объемы их производства доведены соответственно до 1524,6 ,52,0 и 239,3 тыс. тонн, значительная часть которых поставляется на рынки ЕАЭС.

Экономическая интеграция дает импульс развитию национальной экономики и, прежде всего ее приоритетных отраслей, каким и является сельское хозяйство. Но тем не менее, нельзя допускать, что интеграция автоматически решить все внутренние проблемы развития национальной экономики, а реалистически оценивать экономическую ситуацию в ЕАЭС (табл.1.).

Показатели	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Россия
Числ. нас. млн.чел.	3,0	9,5	17,7	6,0	146,6
Числ. нас. в % к 1991г.	82,5	93,1	107,4	133,7	98,7
Стоим. ВВП, млрд. в н.в.	5047	870,0	40878,0	424,0	80804,0
Стоим. ВВП, млрд.долл.	10,4	65,6	185,6	6,6	1345,0
ВВП в % к 1991г.(в п.ц)	87,0	194,0	216,0	136,0	120,0
ВВП на душу нас, в долл.	3475,0	6913,0	10507,0	1100,0	9176,0
-то же в % к 1991г.	103,0	208,0	202,0	102,0	122,0
Прод. пром, млрд.в н.в	1327,0	729,0	14600,0	175,0	48000,0
-то же в % к 1991г.	128,0	231,0	127,0	55,0	88,0
Прод. с/х , млрд.в н.в.	1002,0	136,7	2749,0	197,1	5000,0
-то же в % к 1991г.	266,0	127,0	104,4	106,2	103,0
Госдолг., млн.долл.	5078,0	22396,5	31688,0	3810,0	183,0
Госдолг к ВВП, в %	48,7	34,1	14,2	68,3	13,6

Таблица 1. Основные макроэкономические показатели стран ЕАЭС в 2015г., **Источник:** Данные межгосударственного статистического комитета СНГ

Как видно из табл.1 Кыргызстан по основным макроэкономическим показателям находится на последнем месте в ЕАЭС. Это является следствием неэффективности проводимых экономических реформ в стране, обуславливающих крупные диспропорции в структуре национальной экономики, где значительную роль играет сельское хозяйство и сектор услуг и в то же время слабо развита индустриальная база национальной экономики. В то же время сложившаяся индустриально-инновационная структура национальных экономик Российской Федерации, Республики Казахстан и Беларусь, где на доля промышленности приходится почти третья часть экономик, в целом обеспечивает высокие их макроэкономические показатели и сравнительно высокую конкурентоспособность сельского хозяйства (табл.2).

И Россия, и Казахстан, и Беларусь являются крупнейшими странами с развитой индустриальной экономикой, где доля сельского хозяйства не превышает 10,0% (России-4,6%, Казахстане-5,0%, Беларуси-7,5%).В то же время в Кыргызстане и в Армении удельный вес сельского хозяйства значителен -более 14,0%,.т.е эти страны сохраняют аграрную направленность национальных экономик.

Однако, несмотря на то, что в структуре национальных экономик России, Казахстана и Беларуси доля сельского хозяйства с каждым годом снижается, они в целом отличаются сравнительно конкурентоспособным сельскохозяйственным производством, эффективно функционирующей в условиях меняющейся конъюнктуры мирового агропродовольственного рынка, что также обеспечивает продовольственную независимость этих стран. По всем основным 9 видам продуктам питания , предусмотренные соответствующими требованиями ФАО потребность населения этих стран в целом обеспечивается за счет собственного производства.

Показатели	Россия		Казахстан		Беларусь		Кыргызстан	
	2005	2015	2005	2015	2005	2015	2005	2015
Доля отрасли в структуре ВВП, в %	5,0	4,6	6,6	5,0	9,8	7,5	31,3	14,0
Уд. вес субсидий в ВВП с/х., в %	-	8,0	-	4,1	-	18,8	-	0,3
Объем субсидий на 1 га пашни, долл.	-	60	-	18	-	250	-	7
Структура продукции по категориям хозяйств, в%;								
-с/х. предприятия	44,6	49,5	24,8	20,5	63,3	77,5	3,0	1,7
-х-ва населения	49,3	40,5	53,5	52,0	35,7	20,6	38,0	37,2
-крестьянские (фермерские) х-ва	6,1	10,0	21,7	27,5	1,0	1,9	59,0	61,1
Доля импорта в общем потреблении продовольствия, в %	36,0	24,0	-	30,0	17,0	15,0	27,5	29,1

Таблица 2. Основные экономические показатели развития сельского хозяйства стран ЕАЭС *Источник: Данные межгосударственного статистического комитета СНГ*

На фоне этого выделяется Кыргызстан, в котором несмотря на высокую долю сельского хозяйства продолжает усугубляться проблема импортозависимости потребления продовольствия. В настоящее время доля потребления импортного продовольствия по социально-значимым продуктам питания (хлебе, мясе, растительном масле и сахаре) превышает пороговые значения ее продовольственной безопасности. В 2015 году продовольственная обеспеченность за счет собственного производства, с учетом переходящих остатков, в соответствии со среднефизиологическими нормами составила по хлебопродуктам – 108,9%, картофелю – 255,8%, молоку – 116,7%, мясу – 56,5%, овощам и бахчевым – 182,8%, маслу растительному – 70,5%, сахару – 38,5%, яйцу птицы – 47,7%, плодам и ягодам – 31,2%. В целом на внутреннем продовольственном рынке импортное продовольствие превышает 1/3 часть потребляемого продовольствия. Объёмы импортного продовольствия превысили пороговые значения продовольственной безопасности.

В Российской Федерации, Беларуси основными производителями сельскохозяйственной продукции являются крупные сельскохозяйственные предприятия (агрохолдинги, агрокомбинаты, агрофирмы и т.д.) и они производят соответственно 49,5 и 63,3 % продукции сельского хозяйства. В Кыргызстане доля сельскохозяйственных предприятий составляет всего 1,7 %, а подавляющая часть продукции (98,3%) производится крестьянскими хозяйствами и хозяйствами населения.

На снижении конкурентоспособности и агроэкспортного потенциала республики заметное влияние оказало формирование Таможенного Союза в составе Российской Федерации, Казахстана и Беларуси. Причем в динамике с момента создания Таможенного Союза (2010-2015гг.) внешняя торговля Кыргызстана агропродовольственной продукцией с ними сократилась на 5,1 %. Если в 2010 г. на долю стран ТС приходилось более 50,0 товарооборота агропродовольственной продукцией Кыргызстана, то в 2015г. она снизилась до 45,0 %. Создание ТС и усиление взаимной торговли в ее рамках агропродовольственной продукцией негативным образом отразилось на снижении экспорта агропродовольственной продукции из Кыргызстана в эти страны, которые традиционно являлись потребителями нашей продукции. За указанный период доля стран ТС в общем объёме экспорта агропродукции сократилось с 63,3 до 47,6 % или на 15,7 пунктов.

Кыргызстан в 1,5 раза снизил объёмы экспорта агропродовольственной продукции в Российскую Федерацию, которое ранее являлась основным потребителем отечественной сельскохозяйственной продукции (в 2010 г. доля РФ в экспорте составила 35,0, а в 2015г. – только 13,5 %). В то же время значительно увеличился экспорт агропродукции (мяса, молока, овощей) в соседний Казахстан, которая потребляет в настоящее время 34,0 всего экспорта агропродукции Кыргызстана. В отличие от негативных тенденций в отношении экспорта агропродукции Кыргызстан со странами ЕАЭС сохранил стабильные позиции по импорту продовольствия (44,2 % всего импорта продовольствия). Что касается двух стран ЕАЭС – Армении и Беларуси, то торговые отношения Кыргызстана в сфере агропродовольственной продукции с ними остаются на совершенно низком уровне. В целом в агропродовольственной торговле Кыргызстана со странами ЕАЭС усугубляется отрицательное сальдо внешней торговли и за указанный период отрицательное сальдо увеличилось с 116537,0 до 268325,2 тыс. долл. США или в 2,3 раза. Установившаяся тенденция торговли агропродукцией со странами ЕАЭС приводит к тому, что во внешней торговле и импорте продовольствия с Кыргызстаном высока роль стран дальнего зарубежья – КНР, США, Польши

,Украины(55,8 % всего импорта продовольствия)[1], что свидетельствуют о растущей несбалансированности внешней торговли Кыргызстана агропродовольственной продукцией.

Формирование и развитие интеграционных процессов на евразийском экономическом пространстве приводит не только к расширению региональных рынков, но и в определенной мере приведет к обострению конкуренции между участниками интеграционного формирования. На евразийском экономическом рынке Кыргызская Республика в основном выступает как экспортер продукции отраслей АПК и импортирует, также в основном, продовольствие. Вместе с тем, в последние годы по некоторым традиционным видам конкурентоспособной экспортной сельскохозяйственной продукции (овощей, картофеля, мясо-молочной продукции) в результате наращивания их поставки на региональные агропродовольственные рынки другими государствами -членами ЕАЭС, Кыргызстан утрачивает былые позиции, что еще больше усугубляет проблемы сбыта продукции отрасли и конкурентоспособного развития аграрного сектора страны.

С учетом того, что в структуре национальной экономики удельный вес сельского хозяйства и смежных отраслей АПК превышает 15,0% , снижение конкурентоспособности аграрного сектора чревато не только дальнейшим усугублением социально-экономических проблем на селе, но и в национальном масштабе (снижение доходности сельских жителей, рост безработицы и миграции сельского населения).

В результате проведенных аграрно-земельных реформ в Кыргызстане , несмотря на то, что аграрный сектор играет существенную роль в экономическом и социальном развитии страны, указанные особенности развития национального агропродовольственного сектора во многом обусловлены складывающейся и усиливающейся неэффективной структурой аграрного производства в виду преимущественного развития неконкурентоспособной мелкокрестьянской формы хозяйствования. Однобокое развитие малоземельного сельскохозяйственного уклада сопровождается слабой технико-технологической оснащенностью хозяйствующих субъектов, хроническим недостатком финансовых ресурсов для модернизации аграрного производства, неразвитостью сферы переработки сельскохозяйственной продукции, агросервиса и агробизнеса.

В то же время, определенная автономность развития национального агропродовольственного сектора, слабая ее включенность в интеграционные процессы не создают стимулов для развития процессов агропромышленной интеграции и сельскохозяйственной кооперации. Мелкокрестьянская структура аграрного производства также во многом является фактором, ограничивающим возможности повышения эффективности государственного регулирования и поддержки аграрного сектора. В конечном счете данная ситуация обуславливает совершенно низкий организационно- технологический уровень аграрного производства, что и отражается на низкой конкурентоспособности этой важнейшей отрасли национальной экономики.

Указанные сложности в торгово-экономических взаимоотношениях государств практически сняты вступлением Кыргызстана в ЕАЭС. Более того практика показывает, что именно в рамках ЕАЭС будут эффективно решены вопросы повышения конкурентоспособности отрасли и развития агроэкспортного потенциала. В то же время Кыргызстан обладает достаточным агроэкспортным потенциалом, которое в основном ограничено странами экономического союза и возможности расширения которого в основном также можно успешно реализовать в рамках ЕАЭС. Основными экспортными видами продовольствия являются овощи, картофель, молочная продукция , а также экологическое мясо.

Как было указано выше, сельское хозяйство в силу особенностей развития и ее значимости требует особой государственной поддержки и регулирования. Российская Федерация, Республика Казахстан, и особенно Республика Беларусь оказывают всемерную государственную поддержку развитию агросектора. И хотя основные параметры этой поддержки несравнимы с западными странами, но тем не менее такая помощь в определенной мере положительно сказывается на развитии отрасли в этих государствах. Здесь также выделяется Республика Беларусь, в которой суммарная государственная поддержка сельскохозяйственных предприятий в расчете на 1 га пашни (250 долл.) приблизилась к европейскому уровню(350 долл.).

Приоритетность сельского хозяйства в структуре национальной экономики Кыргызстана носит декларативный характер, она даже не подкрепляется необходимыми объемами государственной поддержки, как это принято в странах ЕАЭС. Более того реализуемая в стране с 2011г национальный проект «Доступные кредиты фермерам» с развитием системы льготного кредитования сельхозтоваропроизводителей не способствовала модернизации отрасли и развитию конкурентоспособных, эффективных форм хозяйствования. Это подтверждается тем, что несмотря на резкое увеличение доли сельского хозяйства в общем объеме кредитных ресурсов в республике (с 7,0 до почти 33,0%) соответствующей отдачи в виде соответствующего роста производства сельскохозяйственной продукции не происходит.

Проведенный нами анализ развития сельского хозяйства и ее отдельных отраслей свидетельствует о том, что основными факторами неконкурентоспособного развития аграрной экономики являются:

- усугубление мелкокрестьянской структуры аграрного производства, что влечет за собой низкий технико-технологический уровень аграрного производства;
- слабый уровень государственной поддержки и регулирования развития сельского хозяйства, что сказывается на росте импортозависимости внутреннего продовольственного рынка и в слабом стимулировании экспорта агропродукции;
- развитие процессов деконцентрации аграрного производства, неразвитость процессов сельскохозяйственной кооперации и интеграции.

Эффективная трансформация сельского хозяйства Кыргызстана в ЕАЭС настоятельно требует корректировки аграрной политики государства в направлении:

- модернизации и трансформации форм хозяйствования в аграрном секторе, перехода от мелкотоварного к средне-и крупно товарному производству через стимулирование развития межфермерской кооперации и интеграции и включение эффективных хозяйствующих субъектов в кооперирование экономических связей на евразийском пространстве;
- проведение сегментации сельхозтоваропроизводителей(на местные рынки- мелкие хозяйства, на национальные рынки- средние хозяйства, на евразийский аграрный рынок- кооперативы, агрохолдинги, агрофирмы и т.д.);
- оказывать хозяйствующим субъектам целенаправленную государственную поддержку в виде предоставления льготных кредитов, субсидий для расширения объемов производства сельскохозяйственной продукции на экспорт и т.д.;
- совершенствования региональной специализации сельскохозяйственного производства с учетом конъюнктуры евразийского агропродовольственного рынка.

Успешная трансформация аграрного сектора в ЕАЭС во многом зависит унификации форм и уровней господдержки национальных товаропроизводителей. Глубокая интеграции аграрных экономик требует в рамках ЕАЭС выработки согласованной аграрной политики в этом направлении. Мы считаем, что в рамках ЕАЭС, также необходимо как в странах ЕС увеличить объемы господдержки развития отрасли в слаборазвитых странах, каким и является Кыргызстан, через евразийские фонды. В период трансформации экономики Кыргызстана в ЕАЭС необходимо. довести объемы господдержки аграрной отрасли в Кыргызстане до среднего уровня стран ЕАЭС, что позволит значительно увеличить потенциал и вклад отечественного аграрного сектора в развитие общего евразийского агропродовольственного рынка.

Развитие процессов кооперации и интеграции, привлечения инвестиций требует решения вопросов либерализации земельного законодательства. В свою очередь это скажется на пересмотре и корректировке специализации отечественного сельского хозяйства. Совершенствование специализации отрасли необходимо рассматривать прежде всего под углом зрения формирования на евразийском рынке ядра будущего национального агропромышленного комплекса, конкурентоспособного на региональных и глобальных рынках.

3 Выводы

- трансформация мелкокрестьянской структуры аграрного производства, стимулирование развития средне- и крупнотоварного производства
- унификации в рамках ЕАЭС форм и уровней господдержки национальных сельхозтоваропроизводителей
- либерализация земельного законодательства с целью привлечения инвестиций и развития кооперационно-интеграционных связей в рамках ЕАЭС
- совершенствование специализации и поддержка отраслей АПК, конкурентоспособных на региональных агропродовольственных рынках.

Литература

- Крылатых. 2015. «Аграрная Европа в XXI веке, Москва, 328с.
- Кыргызстан в цифрах, 2015: /Статсборник. - Бишкек, Нацстатком КР, 2016.-351с.
- Внешняя торговля Кыргызской Республики:2010-2015: Статсборник, - Бишкек,2016.-175с
- Социально-экономическое положение Кыргызской Республики. -Бишкек, НСК, 2017.- 183с.