Стратегия Повышения Конкурентоспособности И Агроэкспортного Потенциала Кыргызстана В Условиях Евразийской Интеграции

Strategy to Increase Competitiveness and Agro-Export Potential of Kyrgyzstan in the Conditions of Eurasian Integration

Prof. Dr. Dzhumabek Dzhaikov (Ministry of Agriculture, Kyrgyzstan)
Mardaliev Leila (Kyrgyzstan)

Abstract

The analysis of the development of the agrarian sector, dynamics and structure of exports and imports of food and the state of the food market in Kyrgyzstan is carried out. The assessment of the level of competitiveness of the industry and food security is presented. Factors and risks of increasing the competitiveness of the agricultural sector under conditions of integration are revealed. The factors of unjustified growth of import-privatizability of the domestic food market and a reduction in the volume of exports of agri-food products were revealed. It is determined that the primary development of small-peasant forms of entrepreneurial activity negatively affects the effective use of the economic potential, the dynamics and growth rates of production and, in general, the competitiveness of the industry. The directions of development of import substitution of food have been developed. Prospects and economic mechanisms for supporting and stimulating the development of the production of competitive products of the industry and developing the country's agro-export potential under conditions of integration are grounded. Measures are proposed for the development of agricultural cooperation and the formation of competitive forms of management that will facilitate the effective transformation of the country's agricultural sector within the framework of the Unified Energy System.

1 Введение

Кыргызская Республика в рамках Евразийского Экономического Союза (ЕАЭС), отличается аграрной направленностью национальной экономики. В отличие от Кыргызстана, экономика основных ее партнеров по интеграционному формированию, является преимущественно индустриальной, где удельный вес продукции сельского хозяйства во внутреннем валовом продукте (ВВП) незначителен и составляет в Российской Федерации, Республики Казахстана и Беларуси соответственно 4,6; 5,0 и 7,5 %. В Кыргызстане в 2016 г. в ВВП на продукцию сельского хозяйства приходилось 14,0%. К тому же основная часть населения страны проживает в сельской местности, подавляющая часть которой занята в сельском хозяйстве. Сельское хозяйство Кыргызстана является одним из приоритетных и традиционных отраслей национальной экономики. От уровня развития и экономического роста отрасли непосредственно зависит не только решение проблемы обеспечения продовольственной безопасности, но и решение социальных проблем на селе, роста занятости и доходов сельского населения страны и в целом устойчивого развития сельских регионов.

Известно, что рыночные реформы в сельском хозяйстве Кыргызстана в условиях суверенитета привели к серьезным структурным и социально-экономическим изменениям, как в самом развитии отрасли, так и села. Наряду с положительными изменениями в формах хозяйствования, выражающейся в обеспечении стимулов для эффективной хозяйственной деятельности на селе развитие агропродовольственного сектора страны и в целом села сопровождается непоследовательностью и не комплексностью проводимых аграрно-земельных реформ. В результате развитие отрасли на сопровождается спадом производства отдельных продовольственных ресурсов и в целом неустойчивостью. Кыргызстан утратил былые позиции как ведущей страны на постсоветском пространстве по производству значимых видов сельскохозяйственной продукции и превратился в импортозависимую в продовольственном отношении страну. Наиболее серьезное влияние она оказала также на состояние экспортноориентированности аграрного сектора страны, что привело в целом к снижению конкурентоспособности и эффективности национальной аграрной экономики.

В условиях развития интеграционных процессов, обострения конкуренции на агропродовольственных рынках, в аграрном секторе Кыргызской Республики актуальными проблемами становятся перевод отрасли на интенсивную основу, внедрение эффективных систем землепользования на основе развития процессов концентрации и совершенствования специализации аграрного производства, эффективных форм предпринимательской деятельности и интеграции, совершенствования механизмов государственного регулирования и поддержки конкурентоспособного развития агросектора. В целом благоприятные природно-климатические условия республики (наличие орошаемого земледелия, высокогорных пастбищ), возможности отдельных ее регионов производить представляющие для евразийского

агропродовольственного рынка особо ценные виды продовольствия (ранние овощи, картофель, плоды, сухофрукты) значительно расширяют экспортный потенциал отрасли. Развитие сельского хозяйства страны в указанных направлениях обеспечат достижение высоких темпов роста и уровня производительности труда, коренную модернизацию аграрного производства республики, позволяющие полностью решить продовольственную проблему, повысить экспортный потенциал аграрной экономики и ее конкурентоспособность.

2 Основная Часть

В условиях глобализации и интеграции развитие всестороннего торгово-экономического сотрудничества Кыргызстана играет важную роль в социально-экономическом развитии, в повышении конкурентоспособности национальной экономики и отдельных ее отраслей. Функционирование Кыргызстана в рамках ЕАЭС также определенным образом положительно отражается на экономическом развитии и торговых связях страны. Прежде всего, наметилась тенденция устойчивых темпов роста национальной экономики, опережающего развития отдельных ее отраслей, роста экспорта продукции.

Рост ВВП страны в 2017 году по сравнению с 2016 годом составил 4,5%, продукции промышленности - 11, 5%, сельского хозяйства-2,2 %, строительства-7,1 %, инвестиции в основной капитал выросли на 6,1%. Растет внешнеторговый оборот страны и меняется ее структура в пользу усиления торгово-экономического сотрудничества со странами ЕАЭС. В 2017 году внешнеторговый оборот Кыргызской Республики составил 5602,5 млн. долл. США и по сравнению с 2016 года увеличился на 10,9 %. В то же время со странами ЕАЭС он сложился в объеме 2179,2 млн. долл. США и увеличился на 14,3 %. Причем доля стран ЕАЭС в общем объеме товарооборота республики выросла до 38,9 %, в том числе экспорт составляет 33,9 % и импорт -40.8% и в целом страны ЕАЭС занимают первые места как во внешнеторговом обороте . так и в экспорте так и в импорте продукции из Кыргызстана .

Такая динамика изменения основных макроэкономических показателей страны и ее внешнеторгового оборота является свидетельством успешной трансформации национальной экономики в рамки интеграционного формирования. Традиционно основными торгово-экономическими партнерами в ЕАЭС для Кыргызстана являются Российская Федерация и соседний Казахстан. Кыргызстан даже в условиях суверенитета сохранил, а в некоторых отраслях усилил торгово-экономические связи с указанными государствами. В настоящее время доля Российской Федерации и Республики Казахстан в общем товарообороте Кыргызстана соответственно составляет 23,1 и 14,2%. Что касается Республики Беларусь и Армении, то торгово-экономические отношения начинают только налаживаться и в рамках ЕАЭС появятся совершенно новые векторы взаимного сотрудничества Кыргызстана с этими странами.

Положительная динамика развития отмечается и в одной из приоритетных и традиционных отраслей национальной экономики-в сельском хозяйстве. Валовая продукция сельского хозяйства страны за сравниваемый период также выросла на 2,2 %, что несмотря на ее некоторое снижение по сравнению с соответствующим показателем 2016 года (3,0%), в определенной степени свидетельствует о проявлении устойчивых тенденций экономического роста в сельском хозяйстве. Прежде всего углубление интеграционных процессов оказывает существенное влияние на углубление специализации и развитие концентрации сельскохозяйственного производства страны в соответствии с потребностями евразийского агропродовольственного рынка.

Наглядным подтверждением углубления процессов отраслевой и зональной специализации является снижение производства неконкурентоспособной продукции и рост производства традиционно эффективных видов сельскохозяйственной продукции, имеющих сравнительные конкурентные преимущества в условиях евразийской интеграции. Производство зерновых культур, превратившаяся в сельском хозяйстве страны за годы реформ в монокультуру, имеет тенденцию к постепенному сокращению. Производство этой культуры в 2016 году стабилизировалось по сравнению с 2015 годом, а в 2017 году по сравнению с предыдущим годом –сократилось на 2,7 %. В целом снижение производства зерновых культур можно оценить положительно, что является следствием оптимизации структуры посевных площадей сельскохозяйственных культур.

В дальнейшем также следует ожидать, что углубление интеграционных процессов приведет к сокращению производства этой культуры и оптимизации структуры посевных площадей сельскохозяйственных культур в плане роста технических и кормовых культур. Действительно, последние два года функционирования национальной экономики в рамках ЕАЭС ознаменовались существенным ростом производства технических культур- сахарной свеклы, хлопка-сырца и табака. Особенно весомые результаты достигнуты в производстве и в переработке сахарной свеклы. В 2016 году в благодатной Чуйской долине республики произведено 705,2 тыс. тонн свекловичного сырца, что почти в 3,8 раза больше, чем было произведено в 2015 году. В 2017 году объем производства сахарной свеклы составил 712,3 тыс. тонн, что составляет 101,0 % к объёму ее производства 2016 году. Более того возрождение традиционно важной отрасли сельского хозяйства страны привело к резкому снижению

импортозависимости в потреблении сахара на внутреннем рынке. В 2017 году в республике было произведено собственного сахара в объёме 102,6 тыс. тонн, что почти в 1,5 раза больше, чем в 2016 году. Все это позволило довести потребление сахара за счет собственного производства до 80,0 % и преодолеть критическую черту импортозависимости в ее потреблении.

Функционирование аграрного сектора Кыргызской Республики в рамках ЕАЭС не только расширяет, но и делает доступными для национальных сельхозтоваропроизводителей агропродовольственные рынки. Значительно увеличилась емкость рынка, постепенно снимаются все барьеры для свободной торговли агропродовольственной продукцией. Имеется реальная возможность как увеличить объёмы поставки на евразийские рынки агропродовольственной продукции, так и оптимизировать их импорт и в целом повысить конкурентоспособность отрасли. По общепринятым мировым стандартам принято считать, что аграрный сектор и его продукция считаются конкурентоспособными и экспортноориентированными, если на долю продукции на соответствующих рынках приходится 3,0-4,0 и более процентов общего экспорта (Афонина В, 2017)

Показатели	Россия	Казахстан	Беларусь	Армения
Объём взаимного внешнеторгового оборота, млн. долл.	1430,0	1046,0	67,2	0,6
Объём взаимной торговли продовольствием и сельскохозяйственным сырьем, млн. долл.;	198,0	246,0	12,0	-
в т. ч., ее удельный вес в объёме внешнеторгового оборота, в %	13,8	23,5	17,9	-

Таблица 1. Объём взаимного внешнеторгового оборота Кыргызстана со странами ЕАЭС и удельный вес сегмента продовольственного рынка, 2015г. **Источник:** Данные Нацстаткомитета КР.

С учетом этого представляется важным проанализировать конкурентоспособность отечественной агропродовольственной продукции на евразийском рынках и тенденции взаимной торговли агропродовольственной продукцией (табл.1). Основным партнером Кыргызстана во взаимной торговле продовольствием и сельскохозяйственным сырьем является соседний Казахстан, в общем объёме товарооборота которого этот сегмент занимает 23,5%, доля России-соответственно равна 13,8%. Соответственно в общем объёме товарооборота продовольственной продукцией Кыргызстана в ЕАЭС на Казахстан приходится 53,9%, Россию-43,4 % и Беларусь-2,7 %. Такое положение в основном связано с тем, что Кыргызстан стал традиционным партнером с Российской Федерацией по экспорту овощей, фруктов, хлопкового волокна и импорту зерновых, сахара, растительного масла и других видов продовольствия, а также с соседним Казахстаном по экспорту мясо-молочной и овощной продукции и импорту пшеницы, сахара, растительного масла.

Анализ динамики изменения и структуры экспорта и импорта основных видов сельскохозяйственной продукции и продовольствия республики в страны ЕАЭС свидетельствует о растущем ее дисбалансе. Так, за период 2010-2016гг. по основным видам экспортной сельскохозяйственной продукции наметилась устойчивая тенденция снижения объёмов экспорта в натуральном виде. Экспорт молока и молочной продукции сократился почти в 4,0 раза, овощей-в 2,0 раза, фруктов-в 4,2 раза, мяса и мясопродуктов-в 4,0 раза, хлопкового волокна- в 1,3 раза, табака- в 2,8 раза (табл.2.).

Наименование продукции	Экспорт		Импорт.	
	2010г.	2016г.	2010г.	2016г.
Молоко и молочные	94,7	24,3	9,6	10,1
Овощи	405,3	174,8	6,0	26,3
Фрукты	87,0	20,4	40,6	79,7
Орехи	4,6	3,9	-	-
Хлопковое волокно	21,9	14,2	-	-
Табак	4,8	1,9	-	-
Мясо и субпродукты	86,2	21,1	99,8	39,1
Пшеница	-	-	375,0	296,0
Сахар	-	-	94,4	65,2
Растительное масло	-	-	33,9	34,7

Таблица 2. Динамика экспорта и импорта продовольствия в Кыргызскую Республику, тыс. тонн. **Источник:** Данные Нацстаткомитета КР.

В основном это связано с развитием и углублением интеграционных процессов, упорядочением взаимной торговли и внедрением унифицированных стандартов, в том числе и продуктами сельскохозяйственного производства в рамках ЕАЭС. В определенной степени такое снижение также

обусловлено сложностями трансформации в целом аграрного сектора Кыргызстана в ЕАЭС. В связи с тем, что Кыргызстан вступил в ЕАЭС только в августе 2015 г., зачастую это выражается в несоответствии экспортируемой продукции отрасли стандартам и требованиям евразийского агропродовольственного рынка. Только в Российскую Федерацию, которое являлась основным потребителем сельскохозяйственной продукции из Кыргызстана, объёмы экспорта агропродовольственной продукции снизились в 1,5 раза. Что касается резкого снижения мясной продукции, которую Кыргызстан традиционно поставлял в Республику Казахстан, то это в основном связано с усилением санитарно-карантинных требований соседней страны, что отразилось на снижении экспорта скота и овец в живом виде.

В то же время нельзя не отметить тенденцию роста импорта отдельных видов продовольствия в республику. В частности, объёмы импорта молока и молочной продукции выросли на 5,2 %, овощей - в 4,4 раза, фруктов - в 2,0 раза, растительного масла - на 2,3 %. В качестве положительного факта следует отметить снижение импорта в республику сахара, пшеницы и мяса. Снижение импорта сахара в основном обусловлено проводимой целенаправленной работой по импортозамещению и интенсивному развитию в республике за последние годы свеклосахарного производства, что закономерно привело к росту производства сахарной свеклы и сахара в республике и снижению потребности в ее импорте. Также положительным является снижение импорта мяса (в основном мяса птицы) из стран дальнего зарубежья (КНР), что обусловлено введением запрета на поставки ее из этих стран в связи с оптимизацией внутренней торговли этими продуктами в рамках ЕАЭС. Растущая несбалансированность внешней торговли Кыргызстана агропродовольственной продукцией негативно сказывается на усилении импортозависимости, когда 1/3 потребности внутреннего продовольственного рынка покрываются за счет импорта продовольствия, что также свидетельствует о низкой конкурентоспособности отрасли.

Указанные проблемы трансформации отечественного аграрного сектора являются следствием сформированной за последние годы в отрасли мелкокрестьянской структуры производства. Однако развитие экономической интеграции также оказывает положительное влияние на изменение структуры аграрного производства, развития тенденций перехода от мелкотоварного к средне- и крупнотоварному производству. Впервые за последние десять лет произошло снижение производства сельскохозяйственной продукции в неформальном секторе - секторе мелких крестьянских (фермерских) хозяйств и личного подсобного хозяйства граждан. В 2016-2017 гг. в структуре производства продукции сельского хозяйства удельный вес указанных категорий хозяйств составил 95,8 %, что почти на 2,3 пункта меньше, чем в 2015 году. Значение работ по укрупнению мелких крестьянских (фермерских) хозяйств в республике диктуются не столько возможностями повышения эффективности отрасли, а сколько соответствующими требованиями технического регламента Евразийской Комиссии по технологии и стандартам производства агропродукции на внутренние рынки евразийского рынка. Данные изменения связаны с развитием процессов укрупнения мелких крестьянских (фермерских) хозяйств, развитием процессов сельскохозяйственной кооперации и полностью соответствуют требованиям евразийского рынка по отношению формирования крупных объёмов и необходимых стандартов продукции сельского хозяйства, что также положительно скажется на объёмах экспорта продукции отрасли.

Действенным фактором повышения экспортного потенциала отрасли является совершенствование зональной и региональной специализации отрасли, развитие эффективных организационных форм предпринимательства в сельском хозяйстве, совершенствование государственной поддержки отрасли, приведение их в соответствии с потребностями евразийского и мирового агропродовольственного рынка. Условия евразийского экономического формата настоятельно диктуют необходимость отхода от принципов универсальной специализации отрасли с целью обеспечения ее продовольственной безопасности и перехода к углубленной специализации сельскохозяйственного производства страны в целях повышения ее конкурентоспособности. Природные условия Кыргызстана, наличие высокогорных пастбищ и сенокосов наиболее благоприятны для возрождения и интенсивного развития мясо-молочного скотоводства, тонкорунного и полутонкорунного овцеводства, коневодства. Развитие орошаемого земледелия создают исключительные условия для развития раннего овощеводства, картофелеводства. Поистине бесценны природные возможности и потенциал для формирования в каждом регионе республики крупнотоварных зон по выращиванию плодов и фруктов.

Совершенствование региональной специализации сельскохозяйственного производства с учетом вступления страны в ЕАЭС, а также складывающейся благоприятной рыночной конъюнктуры позволит более эффективно использовать конкурентные преимущества Кыргызстана в производстве и экспорте конкурентоспособной продукции (мяса, молока, овощей и фруктов, картофеля и др.) на евразийский рынок. Получат преимущественное развитие отрасли по производству и переработке животноводческой продукции, овощей и фруктов, технических культур, особенно, сахарной свеклы. В то же время, формирование единого аграрного рынка создают Кыргызстану благоприятные условия для решения проблем с недостаточным производством определенных видов продовольствия, в частности, пшеницы, растительного масла. В целом существенные изменения региональной специализации АПК положительно скажется на конкурентоспособном развитии отрасли в Кыргызстане

В условиях евразийской экономической интеграции без существенной корректировки аграрной политики государства в сторону развития средне- и крупнотоварного производства конкурентоспособность и эффективность национальной аграрной экономики будет и дальше снижаться. Усиление процессов развития сельскохозяйственной кооперации должно активно поддерживаться государством посредством предоставления дополнительных экономически стимулов для их преимущественного развития (долгосрочных кредитов для расширения производства, строительства хозяйственных объектов, покупки необходимой сельскохозяйственной техники и т.д.). Развитие процессов сельскохозяйственной кооперации в республике, формирование конкурентоспособных форм хозяйствования будут способствовать развитию прямых кооперационно-интеграционных связей в АПК и эффективной трансформации аграрного сектора страны в рамках ЕАЭС.

Приоритетность сельского хозяйства в структуре национальной экономики Кыргызстана носит декларативный характер, она даже не подкрепляется необходимыми объёмами государственной поддержки, как это принято в странах ЕАЭС). Следует внести серьезные коррективы в систему государственного регулирования и кредитной поддержки отрасли. Льготное кредитование различных отраслей сельского хозяйства ввиду недостаточности кредитных ресурсов и их недоступности большинству хозяйствующих субъектов в отрасли показывает свою неэффективность, способствует проявлению коррупционных схем их предоставления и нецелевому использованию. В этой связи государственные средства целесообразно использовать на условиях государственно-частного партнерства для развития перерабатывающей отрасли АПК, логистики и инфраструктуры регионального агробизнеса, без первоочередного решения которых невозможен экономический рост аграрного сектора и ее экспортного потенциала и в целом эффективная трансформация сельского хозяйства страны в евразийское интеграционное формирование.

3 Выводы

- совершенствование зональной и региональной специализации сельскохозяйственного производства с учетом вступления страны в ЕАЭС, формирование крупнотоварных зон по производству и расширению экспорта экологичной мясо-молочной и плодо-овощной продукции;
- формирование необходимого для поставки на евразийские рынки объемов агропродовольственной продукции и организация производства стандартизированной к потребностям евразийского рынка продукции;
- ускоренное развития средне- и крупнотоварного производства на основе сельскохозяйственной кооперации, , формирование современной системы сбыта и логистики сельскохозяйственной продукции;
- целенаправленная государственная поддержка развития экспортного потенциала АПК, эффективное использование средств евразийского фондов.

Литература

- Афолина В. (2017). О повышении экспортного потенциала АПК России, Материалы международной конференции « Экспортный потенциал АПК России: состояние и перспективы», Москва, стр.19-22.
- Содружество Независимых Государств (1991-2015). - Москва, Межгосстатком СНГ, 2016.-500с. <http://www.cisstat.com/rus/stat25.htm>
- Национальные счета Кыргызской Республики. www.stat.kg.
- Социально-экономическое положение Кыргызской Республики.-Бишкек, НСК, 2018. www.stat.kg
- Внешняя торговля Кыргызской Республики.- Бишкек, НСК, 2016.-175с. www.stat.kg