Экономическое Развитие Кыргызстана в Контексте Углубления Интеграции

Economic Development of Kyrgyzstan in Context of Deepening Integration

Ph.D. Candidate Asel Dzhailova (Kyrgyz University of Economics, Kyrgyzstan)

Abstract

The article examines the forms and features of the development of integration processes and their impact on the macroeconomic development of Kyrgyzstan. An assessment of the socio-economic development of Kyrgyzstan within the EAEU is presented. Attention is focused on the positive trends in improving the structure of the national economy, developing its priority sectors and increasing the export and investment potential. Attention is drawn to the features of the conjugation of the economic development of Kyrgyzstan within the framework of the Chinese global project “The Economic Belt of the Silk Road”. The features of trade, economic and investment cooperation with China, results of the implementation of large infrastructure projects. An assessment of macroeconomic development was carried out and the possibilities for the development of the deep integration of Central Asian countries in the fullest use of the economic potential of Kyrgyzstan were identified. The forms, directions and mechanisms of deepening trade, economic and humanitarian cooperation of Kyrgyzstan with the countries of Central Asia are substantiated.

1 Введение

В современном мире невозможно представить развитие отдельных, даже маленьких государств, без участия в глобальных интеграционных процессах. Участия в них является объективной необходимостью обеспечения устойчивого развития стран в русле мировых тенденций. Кыргызстан одним из первых в Содружестве Независимых Государств (СНГ) стал членом ВТО, что позволило провести крупномасштабные рыночные реформы. Членство в Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС) позволяет Кыргызстану, наряду с решением функций по обеспечению безопасности в регионе, также решать и экономические проблемы

В рамках ШОС Российская Федерация и Китайская Народная Республика проводят сбалансированную и активную политику по углублению интеграционных процессов. Усилия РФ направлены на развитие Евразийского экономического союза (ЕАЭС), КНР активно проводит политику в рамках реализации стратегической программы «Экономический Пояс Шёлкового Пути» (ЭПШП).

Кыргызстан с 2015 года стал полноправным членом Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и наращивает торгово-экономическое сотрудничество с партнерами по интеграционному формированию. Параллельно, в рамках реализации экономической стратегии КНР «ЭПШП», в республике реализуется ряд крупных инфраструктурных проектов при кредитной поддержке КНР. В последние годы также активизируются интеграционные процессы со странами Центральной Азии (ЦА), что выражается в росте взаимного товарооборота, реализации совместных взаимовыгодных проектов в различных отраслях экономики.

Несмотря на то, что за столь исторически короткий промежуток времени, в рамках ЕАЭС происходит рост взаимного торговли, динамично развиваются приоритетные отрасли национальных экономик, перспективы экономического союза оцениваются диаметрально противоположно, вплоть до отрицания ее жизнеспособности. В то же время, нельзя не заметить противопоставления ЕАЭС и экономической стратегии КНР «ЭПШП» [1].

Один из основоположников экономической целесообразности ЕАЭС российский исследователь С. Глазьев в противовес высказываниям об искусственности процессов интеграции на постсоветском пространстве, подчеркивает естественный характер евразийской интеграции, восстанавливающий существовавшее десятилетиями единое экономическое пространство в новых политических и экономических условиях [2]. В этом смысле, развитие евразийской интеграции, в котором Россия, несомненно, играет ведущую роль, ни в коей мере не может противоречить реализации экономической стратегии КНР, также преследующей цели расширения экономической интеграции, в том числе и с участием постсоветских государств.

Речь должна идти в русле сопряжения указанных двух глобальных экономических стратегий на евразийском пространстве. Развитие и углубление интеграционных процессов в ЕАЭС на основе проведения согласованной макроэкономической политики, должно обуславливать устойчивое развитие экономик государств-членов с использованием интеграционного потенциала Союза и конкурентных преимуществ каждой из стран. Активное участие в программе КНР «ЭПШП» позволит Кыргызстану

модернизировать транспортную систему, развить альтернативные пути выхода на рынки третьих стран. Развитие экономического сотрудничества с братскими странами способствует формированию экономического союза в ЦА. Многовекторность развития интеграционных процессов и активное участие в них Кыргызстана приобретает стратегический характер в деле обеспечения устойчивого социально-экономического развития страны на ближайшую и отдаленную перспективу.

2 Основная Часть

В период, предшествующей вступлению Кыргызстана в ЕАЭС, в социально-экономическом развитии страны продолжались усугубляться негативные процессы. В основном они были связаны с низким объёмами и даже спадом внешних инвестиций, оттоком капитала, сокращением доли промышленности в ВВП страны, снижением товарооборота и реэкспорта в страны Таможенного Союза, ростом бюджетного дефицита и внешнего долга страны. В рейтинге стран СНГ по основным макроэкономическим показателям Кыргызстан оказался на одном из последних мест. В результате сохранялась высокая внешняя миграция населения, особенно, молодежи, не росли доходы населения, усиливался разрыв в социально-экономическом развитии регионов страны. В этих условиях, было принято, с учетом мнения большинства населения страны, единственно правильное историческое решение о вступлении Кыргызстана в ЕАЭС.

Для эффективной трансформации национальной экономики в ЕАЭС Кыргызстану со стороны Евразийской экономической комиссии (ЕЭК), а также основных партнеров, в особенности Российской Федерации, были созданы наиболее благоприятные условия и оказывается необходимая финансовая помощь. На средства Российской Федерации был образован Российско-Кыргызский Фонд развития для предоставления долгосрочных кредитов на развитие среднего и крупного бизнеса в приоритетных отраслях экономики. По условиям межправительственного соглашения средства для функционирования данного фонда выделит Российская Федерация в сумме 500,0 млрд. долларов США. Для приведения таможенной инфраструктуры Кыргызстана в соответствии с нормами союза, адаптации аграрного сектора к техническим стандартам и требованиям евразийского рынка, продукция которого в основном экспортируется в страны ЕАЭС и развития системы современных лабораторий по фитосанитарному и ветеринарному контролю за качеством сельхозпродукции, со стороны ЕЭК Кыргызстану выделен технический грант на сумму 200,0 млн. долларов США.

За прошедший период с момента вступления Кыргызстана в ЕАЭС, в указанных направлениях совместной работы по адаптации национальной экономики в рамках интеграционного формирования, проделана существенная работа. К началу 2019 года только по линии Российско-Кыргызского Фонда развития, одобрено 1 тыс. 653 проекта на общую сумму 304 млн. долларов США. За этот период реализованы крупные инвестиционные проекты в республике и в ее регионах, что позволило ввести в действие ряд промышленных предприятий по выпуску строительных материалов, цементный завод, швейные и обувные фабрики, комбинат по производству макаронных изделий и др.. В аграрном секторе страны, по линии фонда, также реализуются ряд проектов по развитию промышленного садоводства, по переработке фруктов и овощей и т.д.. [3].

Построены и введены повсеместно во всех регионах республики ветеринарные лаборатории, оснащенные современными техническими средствами по контролю за качеством продукции АПК. Полностью завершена паспортизация и идентификация общественного скота и овец. Укреплена материально-техническая база пунктов пропуска и фито-санитарной службы республики. В результате значительно улучшилась работа по сертификации и выдаче лицензий на экспорт сельскохозяйственной продукции. В настоящее время работа по линии технической поддержки фито-санитарного и ветеринарного контроля завершается, что способствует проведению эффективной работы по приведению работ соответствия качества экспортируемой продукции стандартам ЕК. В результате будут полностью сняты технические барьеры для продвижения продукции отраслей АПК на рынки стран ЕАЭС.

Последовательная реализация этих мероприятий во взаимодействии с комплексом мер, осуществляемых в рамках « дорожной карты» по присоединению Кыргызстана к ЕАЭС, положительно отразилась на успешной трансформации национальной экономики. В целом, в экономическом развитии Кыргызской Республики в рамках ЕАЭС, наметились положительные тенденции, что проявляется в сравнительно высоких темпах роста ВВП, особенно, в реальном секторе экономики- обрабатывающей промышленности (в легкой и пищевой промышленности) и сельском хозяйстве, а также ее производства на душу населения.

Впервые за последние годы, отмечается динамика роста доли промышленности в производстве ВВП, что сказывается на положительных изменениях структуры национальной экономики. Постепенно стабилизируется торговый баланс, растёт экспорт продукции, намечается приток инвестиций в основной капитал и рост кредитных поступлений, сокращается дефицит госбюджета и госдолга. Растет занятость населения, снижается уровень безработицы и бедности населения. Формирование единого рынка труда на евразийском пространстве, снятие барьеров в трудоустройстве отечественных мигрантов, привела к

сокращению нелегальной миграции и значительному росту денежных переводов из стран ЕАЭС в Кыргызстан.

Показатели	Ед.изм.	2015	2016	2017
ВВП- всего	млрд.долл.США	6,7	6,8	7,6
на душу населения	тыс.долл.США	1163	1134	1220
Индексы ВВП	%	3,9	4,3	4,6
Прямые ин.инвестиции	млрд.долл.США	1,5	0,8	0,5
Инв.в основной капитал	млрд.долл.США	2,0	1,9	2,1
Объем предост.кредитов	млрд.долл.США	1,2	1,4	1,5
Среднемес.зарплата	долл. США	209	212	223
Уровень инфляции	%	106,5	100,4	103,2
Уровень безработицы	%	7,6	7,2	6,9
Сальдо миграции	тыс.чел. +,-	-4,2	-4,0	3,9
Дефицит (-) госбюджета	млрд.сом	-6,1	-20,9	-16,5
Внешнеторговый оборот	млрд.сом	5,6	5,4	6,3
В т.ч.,				
Экспорт	-	1,4	1,5	1,8
импорт	-	4,1	3,9	4,5
Госдолг к ВВП	%	67,1	59,1	59,9
Денежные переводы мигрантов	млрд.долл.США	1,5	1,8	2,2

Таблица 1: Основные Социально-Экономические Показатели Развития Кыргызской Республики В ЕАЭС

Источник: Данные ЕЭК, Нацстаткома И Нацбанка КР

Данные тенденции в изменении основных показателей социально-экономического развития, в основном являются следствием позитивного эффекта от интеграции Кыргызстана в ЕАЭС. Снятие барьеров в торговле с традиционными партнерами в рамках ЕАЭС, является основным стимулирующим фактором роста производства, в первую очередь, в таких важных отраслях экономики, как перерабатывающая промышленность, сельское хозяйство. Легализация трудовой миграции, объёмы которой только в Российскую Федерацию, составляют порядка 700,0 тыс. человек, позволило почти в 1,5 раза увеличить объёмы официальных денежных переводов мигрантов в Кыргызстан. В настоящее время, объёмы денежных переводов мигрантов почти сравнялись с годовым бюджетом государства. В немалой степени, подобные денежные поступления играют роль своеобразного « драйва» социально-экономического развития страны.

Наметившиеся устойчивые и сравнительно высокие темпы роста ВВП страны в условиях ЕАЭС, непосредственным образом влияют на рост занятости и доходов населения, снижения безработицы и инфляции. Впервые за последние годы наметилась тенденция снижения дефицита госбюджета, роста внешнеторгового оборота при неизменности торгового сальдо, снижается госдолг по отношению к ВВП.

Практически за период функционирования экономики Кыргызстана в ЕАЭС, созданы реальные предпосылки динамичного развития и преодоления разрыва в уровне социально-экономического развития страны по сравнению с основными партнерами по ЕАЭС. Крайне важно отметить то обстоятельство, что экономика Кыргызстана показывает самые высокие и устойчивые темпы экономического роста среди всех государств-участниц стран ЕАЭС. За период 2015-2017 гг. темпы роста ВВП республики были соответственно на 6,0 ;4,4 и 2,8 пункта выше среднего ее значения по ЕАЭС (табл.2).

Республики	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.	2017г.
Армения	103,3	103,6	103,2	100,2	107,5
Беларусь	101,0	101,7	96,2	97,5	102,4
Казахстан	106,0	104,2	101,2	101,1	104,0
Кыргызстан	110,9	104,0	103,9	104,3	104,6
Россия	101,8	100,7	97,5	99,8	101,5
ЕАЭС	102,1	101,1	97,9	99,9	101,8

Таблица 2: Индексы Валового Внутреннего Продукта По Странам ЕАЭС (В Процентах К Предыдущему Году; В Постоянных Ценах) **Источник:** Данные ЕЭК и Нацстаткома КР

Следует отметить, что достигнутые темпы роста ВВП республики, в основном обеспечены сравнительно высокими темпами развития промышленности республики. За период 2015-2017гг., в основных отраслях промышленности республики (горнодобывающей и обрабатывающей) достигнуты результаты в разы, превышающие соответствующие значения указанных отраслей по ЕАЭС. Так, при среднем росте продукции в горнодобывающей отрасли в странах ЕАЭС на 2,5 %, в Кыргызстане продукция отрасли увеличилась почти в 1,5 раза: в обрабатывающей промышленности - соответственно рост составил 1,0 и 7,6 %.

Это связано, как было уже подчеркнуто, с вводом в действие новых и реконструкцией действующих предприятий в легкой и пищевой промышленности страны. В результате, экспорт продукции легкой промышленности (одежда и обувь) в страны ЕАЭС (Россия и Казахстан), вырос с 123,8 млн. долл. США в 2015 г. до 191,1 млн.долл.США в 2017 г., или в 1,55 раза. Продукция отрасли в экспортном потенциале республики занимает второе место (10,6 %), после золота (30,0%). Среди мировых экспортеров продукции легкой промышленности в страны ЕАЭС, Кыргызстан занимает 5 место, после КНР, Турции, Италии и Германии [4].

Также сравнительно высокими темпами развивается традиционно основная отрасль национальной экономики – агропромышленный комплекс. В республике продолжает достаточно высокими темпам увеличиваться производство и переработка технических культур- сахарной свеклы, хлопка и табака. Именно в условиях функционирования республики в ЕАЭС, в республике обеспечен значительное (в 5,0-6,0 раза) увеличение производства и переработки сахарной свеклы, что позволило решить проблему обеспеченности республики сахаром и ее экспорт на рынки ЕАЭС. Закрепляются достигнутые успехи в развитии животноводства, особенно, в производстве и переработке мясо-молочной продукции, которая в значительных объемах также экспортируется на рынки ЕАЭС и третьих стран. Экспорт продукции АПК(овощи, фрукты, молочная продукция, хлопок) вырос с 149,-млн.долл.США в 2015 г. до 186 ,0 млн. долл.США в 2017 г., или на 27, 0% [4]. Высокими темпами развивается и другие отрасли – строительство, торговля, транспорт. Указанные изменения в развитии приоритетных отраслей положительно сказалось на структурных сдвигах национальной экономики (табл.3).

Республики	В процентах к итогу							
	Сельское хозяйство		Промышленность		Строительство		Сфера услуг	
	2015	2017	2015	2017	2015	2017	2015	2017
Армения	19,3	16,7	18,2	20,0	10,5	8,2	52,0	55,1
Белоруссия	7,2	8,9	28,7	31,0	9,0	6,0	55,1	54,1
Казахстан	5,0	4,7	26,2	28,2	6,3	5,9	62,5	61,2
Кыргызстан	16,0	14,2	18,9	21,0	9,5	9,5	55,6	55,3
Россия	4,6	4,4	26,8	26,9	6,3	6,4	62,3	62,3
ЕАЭС	4,9	4,7	26,7	27,1	6,4	6,3	62,0	61,9

Таблица 3: Структура национальных экономик стран ЕАЭС *Источник: Данные ЕЭК*

В структуре ВВП республики, удельный вес промышленности вырос с 18,9 до 21,0 пункта, т.е., на 2,1 пункта. Промышленность республики, является единственной отраслью, увеличившей свой вклад в производство ВВП. Данное обстоятельство свидетельствует о восстановлении отраслей промышленности и начале процесса широкой индустриализации экономики страны, что в предшествующий период развития республики, было значительно ослаблено.

Сфера услуг и строительство сохранили свои позиции. Тем не менее, следует отметить высокий уровень развития строительной индустрии в республике. Низкий уровень развития сферы услуг в республике по сравнению со средними значениями в ЕАЭС, свидетельствует о необходимости эффективной реализации потенциала данной отрасли, особенно в сфере туризма, отдыха, лечения.

Незначительно уменьшилась доля сельского хозяйства в структуре ВВП страны. Тем не менее, сельское хозяйство сохраняет статус приоритетной отрасли национальной экономики, о чем свидетельствует достаточно высокий ее удельный вес в ВВП страны. Несомненно, растущий спрос со стороны евразийского рынка, на экологическую продукцию сельского хозяйства, при успешном решении вопросов полной адаптации аграрного сектора страны, будет способствовать более динамичному развитию данной отрасли в республике и увеличению ее вклада в ВВП.

Проведение многовекторной политики оказывает влияние на развитие интеграционных процессов, приводит к определенным изменениям направлений и структуры внешнеторгового оборота, притока инвестиций в Кыргызстан (табл.4).

	Ед.изм.	2015	2016	2017
ЕАЭС:				
Внешнеторговый оборот	млн.долл.США	2475,4	1962,6	2419,7
-экспорт	-	410,2	418,0	562,7
-импорт	-	2065,2	1544,6	1857,0
Инвестиции	-	577,1	314,7	145,6
КНР:				
Внешнеторговый оборот	млн.долл.США	1085,7	1548,5	1597,6
-экспорт	-	36,2	80,1	97,5
-импорт	-	1049,5	1468,4	1500,1
Инвестиции	-	474,4	301,3	303,0
ЦА:				
Внешнеторговый оборот	млн.долл.США	1012,3	1102,8	1229,8
-экспорт	-	390,9	427,3	459,4
-импорт	-	621,4	675,5	770,4
Инвестиции	-	20,9	23,1	49,8
ВСЕГО:				
Внешнеторговый оборот	млн.долл.США	5636,8	5463,7	6280,7
-экспорт	-	1482,9	1544,6	1790,8
-импорт	-	4153,9	3919,1	4489,9
Инвестиции	-	1573,0	814,8	636,8

Таблица 4: Экономическое сотрудничество Кыргызстана с ЕАЭС, КНР и ЦА **Источник:** Данные Нацстаткома КР

Несмотря на членство Кыргызстана в ЕАЭС, следует отметить, снижение взаимного товарооборота с 43,8 до 38,5 %. Однако, в качестве положительного момента, надо отметить рост экспорта продукции Кыргызстана в общем товарообороте со странами ЕАЭС с 16,3 до 23,3 %. В общем объеме иностранных инвестиций приток инвестиций из стран ЕАЭС в Кыргызстан также снизился с 36,8 до 22,9 %, что связано с резким снижением инвестиций из России. Снижение инвестиций из стран ЕАЭС, свидетельствует о снижении их деловой активности и может негативно отразиться на углубление интеграции Кыргызстана в ЕАЭС. Взаимовыгодная торговля в рамках ЕАЭС, должна последовательно дополняться реальным экономическим сотрудничеством, реализацией совместных экономических проектов на территории страны.

В настоящее время КНР, как и страны ЕАЭС, является основным торгово-экономическим партнером Кыргызстана. Следует отметить активность КНР в торгово-экономическом сотрудничестве с Кыргызстаном, что связано с вовлечением республики в процесс реализации экономической стратегии КНР «ЭПЩП». Данное обстоятельство привело к росту взаимного товарооборота Кыргызстана с КНР с 19,2 до 25,4 %. Вместе с тем, следует отметить значительный дисбаланс во взаимной торговле в пользу КНР. Растет приток инвестиций из КНР, доля которого в общем объеме иностранных инвестиций в республику вырос с 30,0 до 47,6%. Китайские инвесторы активно участвуют в реализации совместных проектов практически во всех отраслях экономики Кыргызстана, особенно, в сфере торговли, транспорта, коммуникации, горнодобывающей и обрабатывающей промышленности, электроэнергетики и развития инфраструктуры.

Также традиционно активно развивается сотрудничество со странами ЦА, где намечаются положительные тенденции. Взаимный товарооборот вырос с 17,9 до 19,5 %, приток инвестиций с 1,2 до 7,8 %. Однако следует признать, недостаточность экономического сотрудничества Кыргызстана со всеми странами ЦА, за исключением Казахстана, который является основным торговым и экономическим партнером Кыргызстана в ЦА и тесному сотрудничеству с которой способствует обоюдное членство в ЕАЭС. Тем не менее, имеются большие потенциальные возможности экономического сотрудничества с Узбекистаном, Таджикистаном и Туркменией в сфере совместного использования гидроэнергетического потенциала, развития сельского хозяйства, туризма и т.д..

В целом уровень экономического развития республики неадекватна потребностям ее конкурентоспособного развития в рамках ЕАЭС. Сохраняется дисбаланс в торговле со странами ЕАЭС. Практически не развиваются кооперационно-интеграционные связи в сфере развития реальной экономики, снижаются инвестиции в реализацию совместных проектов, к участию которых не привлекается

банковский капитал стран ЕАЭС. Несмотря на то, что экономика Кыргызстана интегрируется в рамках реализации экономической стратегии КНР, продолжает расти дисбаланс в торговле в пользу растущего импорта из КНР. Практически не происходит серьезных изменений во внешнеэкономических связях со странами ЦА.

3 Выводы

- с целью эффективной трансформации и конкурентоспособного экономического развития Кыргызстана в ЕАЭС следует активизировать привлечение инвестиций и кредитных ресурсов из фондов ЕАЭС для создания совместных предприятий в приоритетных отраслях – в сфере гидроэнергетики, горнодобывающей промышленности, агропромышленного комплекса, туризма и т.д.;
- создать благоприятные условия для привлечения в республику банковского капитала из стран ЕАЭС;
- для повышения экспортного потенциала страны на основе прямого договора с регионами России, создавать крупные региональные торгово-логистические центры;
- проводить целенаправленную работу по преодолению существующего дисбаланса в торговле с КНР, для чего активно использовать возможности ЕАЭС;
- активизировать торгово-экономическое сотрудничество со странами ЦА, особенно, с Узбекистаном, в рамках заключения межправительственных соглашений.

Литература

- Евразийский Экономический Союз в цифрах: краткий статсборник.- Москва, ЕЭК, 2018.-206 с.
- Кыргызская Республика в Евразийском экономическом союзе : первые результаты.-Москва, 2018.- 88с.
- Платежный баланс Кыргызской Республики, 2017.-Бишкек, Нацбанк КР , 2018.-<https://www.nbkr.kg>
- Р.И.Хасбулатов. Россия между двумя субконтинентами в Евразии: преимущества и новые угрозы.- Экономика регионов, 2017, т.3, вып.4.- с.1005-1015.
- С. Глазьев. Рывок в будущее. Россия в новых технологическом и мирохозяйственном укладах. – Москва, Книжный мир, 2018. -768с (с.585)