Проблемы Питания в Кыргызской Республике и Пути Их Решения

Nutrition Problems in the Kyrgyz Republic and the Ways of Their Solution

Prof. Dr. Bermet Djurupova (Kyrgyz University of Economics, Kyrgyzstan)

Prof. Dr. Jusup Pirimbaev (Kyrgyzstan-Turkey Manas University, Kyrgyzstan)

Dr. Gulmira Samatova (Kyrgyzstan-Turkey Manas University, Kyrgyzstan)

Abstract

The article is devoted to the assessment of food consumption in the region. The aim of the study is to develop the main directions of improving the food security of Kyrgyzstan in the future. It is revealed that the absolute number of the world population suffering from malnutrition, according to modern estimates, increased from about 804 million in 2016 to almost 821 million in 2017. This trend serves as a clear warning that, if not intensified efforts, the task of the SDGs to eliminate hunger by 2030 will not be achieved. The research toolkit includes mathematical methods for processing statistical data, an assessment of the energy and nutritional value of food consumed by the population. The scientific novelty of the study is to identify the factors that limit food consumption and the assessment of the nutritional value of the products used. The research results can be applied to further scientific developments in the direction of providing the market with various types of products.

1 Введение

Одной из важнейших проблем современных экономических и социальных отношений продолжает оставаться продовольственная проблема. Обеспечение населения планеты продовольствием в достаточном количестве и ассортименте представляет сложную проблему, включающую комплекс вопросов производства продовольственной продукции, конъюнктуры национального и мирового продовольственных рынков, конкурентоспособности и платежеспособности страны, уровня доходов и структуры питания населения, социальной политики государства.

Продовольственная безопасность Кыргызстана заключается в том, чтобы обеспечить физическую и экономическую доступность продовольствия для населения в количестве, необходимом для ведения активного и здорового образа жизни. Она является важным фактором социальной стабильности общества и жизнеобеспечения страны. Вопрос обеспечения продовольственной безопасности для Кыргызстана в последние годы приобретает актуальное значение и его решение правительство определило в качестве одной из главных своих задач.

В стратегии развития Кыргызской Республики подчеркнута необходимость обеспечения продовольственной безопасности на современном этапе и в перспективе. Большое значение в связи с этим приобретает исследование состояния продовольственного рынка КР в условиях интеграции в Евразийский Экономический Союз (ЕАЭС).

В Концепции повышения продовольственной безопасности государств - участников СНГ, принятой Решением Совета глав правительств СНГ 19 ноября 2010 года, продовольственная безопасность определяется как состояние экономики государства, при котором за счет собственного производства обеспечивается продовольственная независимость страны и гарантируется физическая и экономическая доступность основных видов продовольствия и чистой питьевой воды для всего населения в количестве и качестве, необходимых для активной, здоровой жизни и реализации демографической политики (ecis.info, 2010).

2 Обзор Литературы

Обеспечение продовольствием, достижение его экологической чистоты всегда являлось первостепенной проблемой человечества. Продовольственный вопрос широко анализировался во многих отраслях науки, связана деятельность таких секторов экономики, как сельское хозяйство, переработка сельскохозяйственного сырья, общественное питание, а также перевозка, торговля, обслуживание и др.

Продовольственный вопрос охватывает не только потребление, но и производство и передвижение продуктов питания от производителя к потребителю. Хороший анализ и обоснованные прогнозы потребления продовольственных товаров с учетом платежеспособности населения позволяют решать многие задачи управления производством и удовлетворением структуры питания, приоритеты развития отраслей агропромышленного комплекса, обеспечение сбалансированности спроса и предложения и др (Концепция повышения продовольственной безопасности государств –участников СНГ: утверждена

Решением Совета глав правительств СНГ о концепции повышения продовольственной безопасности государств, 2008).

Понятие «безопасность питания» возникло в середине 90-х годов со стороны ЮНИСЕФ и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) (в центре понятия безопасности питания стоят потребление продовольствия на уровне домохозяйства или отдельного человека) и предложил следующее определение: «Безопасность питания может быть определена как надлежащий уровень питания с точки зрения белков, калорий, витаминов и минералов всех членов домохозяйства в любое время» (Committee on World Food Security, 2011).

На основе Всемирного продовольственного саммита в Римской декларации закреплено новое определение (с учетом современных условий): «Продовольственная безопасность существует тогда, когда все люди в любое время имеют физический и экономический доступ к достаточному количеству безопасных и питательных пищевых продуктов, который позволяет удовлетворять их пищевые потребности и предпочтения для ведения активного и здорового образа жизни».

«Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства» были выделены в самостоятельную цель.

Эта цель является всеобъемлющей и сформулирована вокруг восьми задач - пять из них касаются результатов в области развития, три имеют отношение к средствам осуществления. Данные задачи включают ряд понятий, начиная с голода, неполноценного питания, производительности и дохода мелких фермерских хозяйств, устойчивости методов сельскохозяйственного производства и заканчивая защитой генетических ресурсов в растениеводстве и животноводстве, охватывая в целом все четыре слагаемых продовольственной безопасности и питания (наличие продовольствия, доступ, использование и стабильность (fao.org/docrep,1996).

3 Методология и Результаты

Шкала восприятия отсутствия продовольственной безопасности (ШОПБ) - это новый усовершенствованный метод оценки отсутствия продовольственной безопасности, в котором особое внимание уделяется доступу к продовольствию. На основе предварительной оценки информации, собранной по всему миру на индивидуальном уровне, проблема отсутствия продовольственной безопасности наиболее остро стоит в странах Африки к югу от Сахары и в Южной Азии. Результаты исследований с применением методики ШОПБ также указывают на то, что для взрослого населения отсутствие продовольственной безопасности практически везде более выражено среди женщин, чем среди мужчин.

С 2000 по 2015 год число отстающих в росте детей сократилось во всех регионах, за исключением стран Африки к югу от Сахары, где оно выросло. Доля детей в мире в возрасте до пяти лет с избыточным весом с 2000 по 2015 год выросла с 5,1 до 6,2 процента (ФАО, МФСР и ВПП. 2016.)

Исходя из вышеизложенного перед производителями нашей страны встает задача обеспечения населения Кыргызстана продуктами питания, имеющие высокую энергетическую и пищевую ценность, это может быть осуществлено только при разработке новых продуктов здорового и функционального назначения, что является наиболее актуальной на сегодняшний день [Fram, vd, 2015).

В настоящее время для граждан Кыргызской Республики существует ряд негативных последствий, связанных с неполноценным питанием. По данным медицинской статистики и ряда исследований КР испытывает существенное «двойное бремя» неправильного питания, а именно:

- 1) недостаточного употребления основных питательных веществ (белков, жиров, витаминов и микроэлементов) и калорий с серьезными осложнениями для физического и когнитивного здоровья и развития детей, физического и репродуктивного здоровья женщин детородного возраста (железодефицитная анемия, йододефицитные заболевания, врожденные пороки развития из-за фолиевого дефицита, низкая масса тела при рождении, истощение, задержка роста детей, высокая заболеваемость и смерть 22% детей до 5-ти лет от обычных болезней детского возраста обусловливается сопутствующим нарушением питания ;
- 2) проблемы переедания, использования в питании трансгенных жирных кислот (ТЖК), углеводов и солей с повышенным риском возникновения таких неинфекционных заболеваний (НИЗ), как заболевания сердца и сосудов (повышенное артериальное давление, ишемическая болезнь сердца), сахарный диабет 2-го типа и некоторые виды злокачественных новообразований. По данным МЗ КР в течение ряда лет болезни сердца и сосудов продолжают занимать первое место в структуре причин смертности населения (50,5%, РМИЦ), на втором месте - новообразования (11%, РМИЦ).

В Кыргызской Республике, если в 2015г. энергетическая ценность рациона питания (2212 ккал/день) населения в целом и трудоспособной его части, была выше, чем минимальная норма потребления (2101 ккал/день), (утверждено постановлением правительства КР (от 6 ноября 2009 года № 694)), то в 2017г.

имело место ее снижение на 5,1% и 0,2%, по сравнению с данными от 2015 г (2097 ккал/день) и минимальной нормой потребления (2101 ккал/день) соответственно. По результатам исследований видно, что практически все эти годы имело место недостаточное употребление белков (мясо, молочные продукты и бобовые) и жиров (растительные масла) в среднем на 23,3% и 16,9% соответственно (nbkr.kg, 200-2017).

Энергетическая потребность населения восполняется за счет мучных и кондитерских (сахара) изделий и картофеля, поскольку большинство жителей КР (74% всего населения, 76.7% мужчин и 71.1% женщин) употребляют меньше 5 порций овощей и фруктов в день (МЗ КР, ВОЗ, 2013) при рекомендуемых 5-9 порций (в среднем не менее 400 г/с).

Большую тревогу вызывает недостаточное питание среди детского населения. Так, в рационе питания детского населения (1-17 лет) в течение 2015-2017гг. имело место выраженный дефицит употребления не только белков (на 27,5%) и жиров (на 22,7% и), но и энергии (на 2,5-2,8%). У детей в возрасте от 1-3 года недостаток белков (на 46,8-45,2%), жиров (на 44,1-40,7%) составляет почти половину, а дефицит энергии (на 26,1- 22,5%)- одну четвертую часть от минимальной потребности в них за сутки (Н.Турдубекова и др.).

По данным исследований Министерства Здравоохранения среди населения КР имеет место высокая распространенность железодефицитной анемии (37,8% беременных и 34,2% небеременных женщин, 42,6% детей), скрытого дефицита железа (41% женщин), дефицита фолатов (42% небеременных женщин), йододефицитных заболеваний (61,6% беременных женщин и 43,1% детей школьного возраста), избыточной массы тела и ожирения (35,7% женщин и 9% детей первых 5-ти лет жизни), недостаточной массы тела (7,3% женщин и 18% девочек 15-19 лет).

По данным исследований Министерства Здравоохранения среди населения КР имеет место высокая распространенность железодефицитной анемии (37,8% беременных и 34,2% небеременных женщин, 42,6% детей), скрытого дефицита железа (41% женщин), дефицита фолатов (42% небеременных женщин), йододефицитных заболеваний (61,6% беременных женщин и 43,1% детей школьного возраста), избыточной массы тела и ожирения (35,7% женщин и 9% детей первых 5-ти лет жизни), недостаточной массы тела (7,3% женщин и 18% девочек 15-19 лет).

В Кыргызстане в 2014 г. у 13% детей в возрасте до 5-ти лет отмечалась задержка роста. Распространенность задержки роста среди детей в Жалал-Абадской (21,3%) и Нарынской (16,4%) областях несколько выше, чем в среднем по республике. Одной из причин высокой распространенности задержки роста в указанных областях, очевидно, является более выраженный дефицит употребления детьми раннего возраста калорий (на 20,6% и 20,6%), белков (на 41,9% и 41%) и жиров (на 57,6% и 47,5%) по сравнению со средними данными по республике, соответственно: на 19,8%, 38,7% и 35,5% [10].

Другой важной проблемой, связанной с неполноценным питанием, является высокое содержание трансгенных жирных кислот (ТЖК) и соли в продуктах питания населения КР. Так, по данным совместного выборочного исследования МЗ КР и ВОЗ (2016) за счет одной усредненной порции еды домашнего приготовления и из сети общественного питания жители страны получают от 70,8 до 170,4% ТЖК и 82,9-99,0% – соли от рекомендуемого максимального ежесуточного их потребления. С избыточным поступлением в организм человека ТЖК, сахара и соли связано развитие избыточной массы тела и ожирения, заболеваний сердца и сосудов (высокое артериальное давление, инфаркт, инсульт и др.), диабета 2-го типа и некоторых форм злокачественных новообразований.

Это только данные по дефициту белков, жиров, углеводов. По недостаточности микро и макронутриентов исследований почти что нет.

Низкая производительность сельского хозяйства негативно влияет на объемы отечественного производства сельскохозяйственной продукции и приводит к низкой конкурентоспособности отечественных сельхозпроизводителей. Сельскохозяйственное производство в Кыргызстане получает прямую и косвенную поддержку в виде льготного кредитования и сниженной налоговой нагрузки. Однако размеры поддержки сельских товаропроизводителей в странах - основных контрагентах по торговле сельхозпродукцией несопоставимо больше.

В стране имеет место устойчивый рост населения. Среднегодовой темп прироста составляет 2,0 %, городское население растет с темпом 2,2% и сельское - с темпом 1,9% (2016 г.) [10].

Согласно прогнозам ООН, прирост населения в текущем десятилетии может составить минимум 900 тысяч человек.

4 Заключение

Вступление Кыргызстана в ЕАЭС создает условия для превращения аграрного сектора республики в одного из активных участников регионального агропродовольственного рынка на евразийском экономическом пространстве. Решение этой задачи зависит от адекватности обоснованности аграрной политики, способной обеспечить эффективное использование благоприятных природно-экономических условий для наращивания агроэкспортного потенциала страны (Джурупова и Саматова, 2016).

В связи с этим, сельскохозяйственное производство при обеспечении продовольственной безопасности должен быть адекватным динамичному росту населения. Товаропроизводителей в странах основных контрагентах по торговле сельхозпродукцией несопоставимо больше. Низкий уровень жизни населения, большая доля бедных препятствует обеспечению питательными веществами, в достаточном количестве, которые необходимы для обеспечения нормальной жизнедеятельности. Кроме этого, создаются устойчивые риски потребления опасных для здоровья и некачественных, вредных продуктов, которая предлагается торговлей из-за слабой инфраструктуры по обеспечению безопасности пищевых продуктов питания, недостаточной информированности граждан о правильном питании. Закон КР «О продовольственной безопасности» (от 4 августа 2008 года № 183 не охватывает весь комплекс составляющих продовольственной безопасности: наличие, доступность, использование, стабильность. Не учитывает новые возможности, связанные со вхождением КР в ЕАЭС.

В связи с этим, основными направлениями агропродовольственной политики в условиях углубления интеграции должны стать:

- улучшение структуры питания в КР должна проводиться за счет увеличения производства продуктов питания с повышенным содержанием белка, витаминов и других макро и микронутриентов. С этой целью государство должно проводить стимулирование сельскохозяйственных производителей и переработчиков, которые позволят насытить внутренний рынок качественной сельскохозяйственной продукцией;
- необходимо усилить требования к безопасности и к качеству продуктов питания внутреннего рынка;
- информирование населения по вопросам правильного питания, безопасности пищевых продуктов и ориентация их на потребление качественной и безопасной продукции, позволит им улучшить свой статус питания. Это должно происходить путем разработки государством мер, государством, позволяющим улучшить состояние питания в республике;
- государство должно разработать механизмы поддержки питания детей, социально уязвимых слоев населения исходя из минимального энергетического баланса питания, требований к качеству;
- защита внутреннего продовольственного рынка должна происходить с учетом принятых в ЕАЭС разрешенных уровней мер поддержки сельского хозяйства;
- необходимо ввести предприятия по производству продуктов детского питания, обогащенных железом, витаминами и другими необходимыми биологически активными веществами и продуктов здорового питания;
- обеспечение достаточной и стабильной сельскохозяйственной продукцией, и продовольствием внутреннего рынка, а также финансирование программы продовольственной безопасности в полном объеме и своевременно - должна быть основной задачей Правительства.

Литература

- Committee on World Food Security [Text]: thirty-seventh ses. CES: 2011: Final report. – Rome, 2011. – 39 p.
- Fram, M.S., Bernal, J. & Frongillo E.A. (2015). The Measurement of Food Insecurity among Children: Review of literature and concept note, Innocenti Working Paper No.2015-08, UNICEF Office of Research, Florence.
- Бюллетень Национального банка Кыргызской Республики 2008-2017 гг [Электронный ресурс]. – Режим доступа <http://www.nbk.kg>. – Загл. с экрана.
- Джурупова Б.К., Саматова Г.Ж. Проблемы и пути решения продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике // Наука вчера, сегодня, завтра: сб. ст. по матер. XXXV междунар. науч.-практ. конф. № 6(28). – Новосибирск: СибАК, 2016. – С. 139-143.
- Концепция модернизации социально-экономического развития Кыргызской Республики на период до 2015 г / - Бишкек: ЦЭС при МЭРиТ КР, 2008. - 128с
- Концепция повышения продовольственной безопасности государств – участников СНГ: утверждена Решением Совета глав правительств СНГ о Концепции повышения продовольственной безопасности государств – участников СНГ от 19 ноября 2010 года [Электронный ресурс]. – URL: cis.info/foto/pages/20000.doc
- Кыргызстан в цифрах [Текст]: месяч. публ. – Бишкек: Нацстаком, 2009. – 332 с.
- Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Годовые отчеты [Электронный ресурс]. – Режим доступа <http://www.stat.kg>. – Загл. с экрана.
- О качестве и безопасности пищевых продуктов [Текст]: закон Кырг. Респ. офиц. текст. – Бишкек: [б.и.], 2007. – 8 с.

- Отчет по итогам мониторинга и оценки результатов реализации Стратегии развития социальной защиты населения КР за 2012 – 2014 годы (Раздел «Социальная защита семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации») – Н.Турдубекова, Н.Ташпаева, Г.Ибраева, А.Кызалкова Б.: ОсОО «ЛайнПринт», 2014.-49 с.
- Римская декларация по всемирной продовольственной безопасности [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.fao.org/docrep/003/w3613e/w3613e00.HTM>. – Загл. с экрана.
- ФАО, МФСР и ВПП. 2016. Мониторинг продовольственной безопасности и питания в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: подведение итогов и планы на будущее. Рим, ФАО.